



**ВНЕШЭКОНОМБАНК**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ  
«БАНК РАЗВИТИЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ВНЕШЭКОНОМБАНК)»

**ПРЕСС-СЛУЖБА**

**ОБЗОР ПРЕССЫ**

**26 сентября 2012 г.**

МОСКВА-2012

**СОДЕРЖАНИЕ:**

СОДЕРЖАНИЕ: .....	2
<b>ВНЕШЭКОНОМБАНК</b> .....	<b>3</b>
АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ МЕХАНИЗМ .....	3
<b>ГРУППА ВНЕШЭКОНОМБАНКА</b> .....	<b>6</b>
Путин поручил найти деньги на капитализацию РФПИ, потерявшего строку в бюджете .....	6
ПУТИН ПОРУЧИЛ НАЙТИ ДЕНЬГИ НА КАПИТАЛИЗАЦИЮ РФПИ.....	7
ПУТИН ПОРУЧИЛ МЕДВЕДЕВУ НАЙТИ ДЕНЬГИ НА КАПИТАЛИЗАЦИЮ РФПИ .....	8
РФПИ ПРЕЗЕНТУЕТ ГЛОБАЛЬНЫМ ИНВЕСТОРАМ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ТЮМЕНИ И ЮГРЫ9	
РФПИ ГОТОВ ИНВЕСТИРОВАТЬ \$1 МЛРД В РОССИЙСКУЮ НЕФТЕХИМИЮ .....	10
<b>ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ</b> .....	<b>11</b>
ШУВАЛОВ ПРОТИВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО РАЗМЕЩЕНИЮ АКЦИЙ В РФ .....	11
МЕГАРЕГУЛЯТОРУ ПРЕДЛАГАЮТ НЕ БОЯТЬСЯ МАСШТАБА .....	12
НСВС ЗАЙМЕТ НА БИЗНЕС В РОССИИ .....	14
ГАЗПРОМБАНК ПЛАНИРУЕТ РАЗМЕСТИТЬ ОБЛИГАЦИИ НА 130 МЛРД РУБ [Версия 1].....	15
<b>БИЗНЕС</b> .....	<b>16</b>
ГАЗПРОМ ОТПРАВИЛИ В ТАМБОВ СТРОИТЬ ЗАВОД СПГ НА 1 МЛН ТОНН .....	16
КАМАЗ ПРИВЕЗ ПРИБЫЛЬ.....	17
САММИТ РЕЙТЕР-КАБМИН ПРЕДЛОЖИЛ РОСНЕФТЕГАЗУ КУПИТЬ ИНТЕРРАО.....	18
РЫНОК ЗАМЕР В ОЖИДАНИИ .....	20
БИЗНЕС ПОПРАВИТ ЗДОРОВЬЕ.....	23

# ВНЕШЭКОНОМБАНК

Российская газета # Экономика, Москва, 26 сентября 2012

## АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ МЕХАНИЗМ

Автор: АЛЕКСАНДР БАЖЕНОВ

Государственно-частное партнерство как модель развития инфраструктуры требует комплексного подхода

Неравномерность социально-экономического развития стран и отдельных территорий, сложность, ресурсоемкость и длительные сроки окупаемости инфраструктурных проектов, дефициты бюджетов, ограничения по привлечению заемного финансирования приводят к тому, что проблемы в общественной инфраструктуре существуют в любой стране мира. Очевидным решением является привлечение частного бизнеса к развитию инфраструктуры. Его заинтересованность объясняется общеизвестным фактом, инфраструктура - это большой стабильный долгосрочный бизнес. Вместе с тем политическая, социальная и экономическая значимость данной сферы влечет за собой контроль над ней государства вплоть до запрета приватизации инфраструктуры в целом или отдельных ее видов.

В связи с этим очевидна необходимость применения модели развития инфраструктуры, альтернативной как традиционным механизмам государственных закупок, так и приватизации. Таким эффективным и приемлемым для государства, частного бизнеса и населения механизмом, как показывает иностранная практика и пилотные российские проекты, является государственно-частное партнерство (ГЧП).

Проекты ГЧП, как правило, рассчитаны на длительный срок реализации, в течение которого заказчик (субъект государственной власти или местного самоуправления) рассчитывается в рассрочку с частным бизнесом за произведенные работы, оказываемые услуги или готовые объекты (модель "платит бюджет") из доходов от роста экономической активности на территории, свободной от инфраструктурных ограничений, или же предоставляет возможность окупить инвестиции путем предоставления платных услуг потребителям, как правило, регулируемых государством тарифов (модель "платит потребитель").

ГЧП используют в тех случаях, когда существует необходимость и возможность передать частному бизнесу по результатам конкурсной процедуры риски финансирования, проектирования, строительства, эксплуатации, предоставления услуг потребителям. При этом реализация проекта должна обеспечить достижение заранее определенных сторонами параметров услуги, определяемых в терминах качества и эффективности. Целью использования ГЧП является удовлетворение спроса экономики на развитие инфраструктуры за счет внебюджетных источников, эффективное оказание общественных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

**Внешэкономбанк**, как банк развития, активно участвует в развитии инфраструктуры, используя в своей работе следующее определение ГЧП. ГЧП - это привлечение органами государственной власти и местного самоуправления компаний частного сектора для выполнения ими на возмездной основе работ по новому строительству, реконструкции, модернизации, техническому обслуживанию, эксплуатации объектов общественной инфраструктуры и предоставлению публичных услуг с использованием таких объектов на условиях разделения затрат, рисков, компетенций и ответственности, определяемых контрактом и совокупностью нормативных актов, действующих на момент его подписания.

Участие **Внешэкономбанка** не ограничивается финансированием крупнейших российских проектов ГЧП в сфере транспортной, коммунальной инфраструктуры, комплексного развития

территорий. Внешэкономбанк, получив позитивный опыт в сфере ГЧП, принял решение о необходимости его распространения и в 2008 г. создал Центр (с 2012 г. Дирекция) государственно-частного партнерства, которая осуществляет комплекс мер нефинансового и финансового содействия органам государственной власти и местного самоуправления для решения проблем регионального и городского развития. Ведение данной деятельности обусловлено необходимостью более активного применения инструментов ГЧП для развития инфраструктуры, формирования качественных проектов на условиях, приемлемых для власти, населения и бизнеса. Пока же возможности институциональных инвесторов предоставлять долгосрочное финансирование значительно опережают предложение проектов ГЧП в России, в том числе удовлетворяющих требованиям институциональных инвесторов.

В соответствии с распоряжением правительства РФ от 17.08.2010 г. "№" 1372-р Внешэкономбанк определен единственным исполнителем услуг по инвестиционному консультированию для нужд субъектов РФ по формированию инвестиционных проектов, осуществляемых на условиях ГЧП. Выполнение данных услуг направлено на повышение качества, увеличение доступности подготовки и проведения субъектами РФ конкурсных процедур по привлечению инвесторов к реализации проектов ГЧП и призвано содействовать развитию конкуренции за них. На сегодняшний день Внешэкономбанк ведет переговоры и является инвестиционным консультантом субъектов РФ по 73 проектам в сфере социальной (прежде всего, строительство детских садов, школ и больниц), транспортной (строительство автомобильных и железных дорог, мостов, аэропортов, портов), коммунальной (строительство объектов водоснабжения и водоотведения, создание систем обращения с отходами) инфраструктуры, комплексного развития территорий.

Для расширения возможностей регионов и муниципальных образований по развитию общественной инфраструктуры с использованием механизмов ГЧП Внешэкономбанком в 2012 - 2015 гг. реализуется программа по содействию региональному и городскому развитию объемом 10,9 млрд руб. Из средств данной программы на условиях возвратности, срочности и платности финансируется подготовка качественных инвестиционных инфраструктурных проектов, подготовка и проведение конкурсных процедур по отбору инвесторов для их реализации (создание инфраструктуры под жилую или промышленную застройку).

Формирование проектов ГЧП выявило потребность в развитии существующих и создании новых для России моделей ГЧП. Так, Внешэкономбанком разработана модель ГЧП "Строю-Владею-Передаю в аренду-Передаю в собственность" (BOLT), которая применима для нового строительства объектов инфраструктуры. Что позволяет объединять однотипные проекты для проведения одного конкурса, привлекать внебюджетное заемное финансирование без необходимости предоставления гарантий РФ.

Последние изменения в ФЗ "О концессионных соглашениях" сделали возможным применение в России модели концессии с платой за доступность (контракты жизненного цикла, КЖЦ), что значительно приближает понимание ГЧП в России к современному пониманию ГЧП в странах с развитым рынком проектов ГЧП. В настоящее время применение данной модели законодательно ограничено только инфраструктурой автомобильного транспорта, необходимо распространение сферы применения КЖЦ на другие сферы, такие как электроэнергетика, железные дороги, образование, здравоохранение, культура, спорт, жилищно-коммунальное хозяйство и т.д. Кроме того, для успешного использования КЖЦ требуется решение проблемы, связанной с необходимостью принятия на себя государством долгосрочных обязательств по плате за доступность.

Логичным шагом развития идеи, заложенной в модели КЖЦ, является внедрение в России модели Tax increment financing (TIF). В рамках TIF государство рассчитывается с частным бизнесом за созданные последним готовые объекты в рассрочку за счет доходов от роста экономической активности на территории, свободной от инфраструктурных ограничений. Данная модель успешно опробована при создании автокластера в Калуге. Но настоящей сферой ее приложения являются проекты комплексного развития территорий, предполагающие координацию развития инфраструктуры и новых производственных проектов, в том числе на Северном Кавказе, Сибири и Дальнем Востоке как перспективных точек роста российской экономики. Источником возврата инвестиций частного инвестора в инфраструктурную составляющую таких проектов может стать, при условии его реформирования, Инвестиционный фонд.

Особое значение для развития механизмов ГЧП имеет нормативная правовая база как на федеральном, так и на региональном уровнях государственной власти. Внешэкономбанк сделал многое как для разработки модельного закона "Об участии субъекта Российской Федерации в

ГЧП", так и для разъяснения его положений органам государственной власти регионов в целях создания новых механизмов по реализации инвестиционных проектов на принципах ГЧП. В результате, на сегодняшний день региональные законы о ГЧП приняты в 60 из 83 субъектов РФ. Также Внешэкономбанком был разработан законопроект "О государственно-частном партнерстве". Позиция Внешэкономбанка по вопросу федерального законодательства о ГЧП заключается в необходимости принятия рамочного закона для определения основных понятий, сфер применения, принципов, обязательств участников проектов ГЧП, разграничения ГЧП и закупочных механизмов для нужд государства и местного самоуправления, возможности уточнения данных вопросов в рамках регионального законодательства о ГЧП, а также принятия пакета поправок в существующие нормативные правовые акты для снятия ограничений для реализации проектов ГЧП.

Без активного участия государственной власти организация проекта ГЧП невозможна. До недавнего времени в России остро ощущалась неудовлетворенная потребность представителей органов государственной власти и местного управления в информации и знаниях по ГЧП. В связи с этим в 2008 - 2011 гг. Внешэкономбанк провел более 150 семинаров для представителей органов власти, в 2011 г. открыл сайт "ГЧП в России" для распространения информации о ГЧП. Также в 2011 г. Внешэкономбанк создал кафедру "Государственно-частное партнерство" в Финансовом университете при правительстве РФ. В 2011 - 2012 гг. на кафедре проведены три курса повышения квалификации, в рамках которых прошли обучение свыше 100 руководителей и специалистов региональных органов государственного и муниципального управления. В ближайшем будущем будет дан старт программе Master in Public Administration (MPA). Молодежь активно интересуется ГЧП и готова связать свое будущее с деятельностью в данной сфере. Поэтому кафедрой в 2012 г. осуществлен набор студентов в магистратуру по специальности "Управление проектами государственно-частного партнерства". С целью обеспечения учащихся последовательным изложением основ ГЧП до конца 2012 г. будет выпущено учебное пособие по данной тематике.

Состояние ГЧП в России (поток проектов, законодательство, источники и инструменты финансирования, кадры) позволяет утверждать, что начальная стадия создания рынка пройдена. Его дальнейшее развитие зависит, прежде всего, от выбора модели организации развития инфраструктуры (корпоративная модель с созданием национальных монополий или модель развития инфраструктуры на условиях проектного финансирования), способности государства управлять долгосрочными рисками реализации проектов (спрос на инфраструктурные услуги, тарифное регулирование, валютный риск, координация развития инфраструктурных и производственных проектов, и т.д.), изменений в законодательстве.

Особое значение для развития механизмов ГЧП имеет нормативная правовая база как на федеральном, так и на региональном уровнях государственной власти

# ГРУППА ВНЕШЭКОНОМБАНКА

РОССИЯ-РФПИ-КАПИТАЛИЗАЦИЯ-БЮДЖЕТ-2

25.09.2012 15:01:31 MSK

## **ПУТИН ПОРУЧИЛ НАЙТИ ДЕНЬГИ НА КАПИТАЛИЗАЦИЮ РФПИ, ПОТЕРЯВШЕГО СТРОКУ В БЮДЖЕТЕ**

(расширенная версия сообщения от 13:08: добавлен последний абзац, уточнен временной период во 2-м и 4-м абзацах - 2012-2015 гг.)

Москва. 25 сентября. ИНТЕРФАКС - Президент РФ Владимир Путин поручил премьер-министру Дмитрию Медведеву принять меры по докапитализации Российского фонда прямых инвестиций (РФПИ).

Согласно тексту поручения от 19 сентября, которое цитирует "Финмаркет", задача может быть решена двумя способами: посредством выделения ежегодно по 62,5 млрд рублей из федерального бюджета в 2012-2015 годах для приобретения Внешэкономбанком паев ЗПИФа "РФПИ", либо через размещение в ВЭБе аналогичной суммы из средств Фонда национального благосостояния.

Решения должны быть приняты до 1 октября.

Вопрос о капитализации РФПИ поднял глава наблюдательного совета фонда, первый зампред ЦБ РФ Алексей Улюкаев. В конце августа он написал письмо первому вице-премьеру Игорю Шувалову, в котором предупреждал, что если субсидия на 62,6 млрд рублей ежегодно не будет включена в бюджет на 2012-2015 годы, "деятельность фонда будет практически остановлена". Это, в свою очередь, "подорвет авторитет РФ в части невыполнения озвученных руководством страны инициатив перед международным инвестиционным сообществом".

А.Улюкаев напоминает, что при создании РФПИ изначально принималось решение о капитале фонда в размере \$10 млрд с внесением по \$2 млрд в год. Фонд меньшего объема не смог бы стать качественным партнером для ведущих мировых игроков и обеспечить должное количество знаковых проектов, говорится в письме. Мировые фонды - партнеры РФПИ принимали решения о соинвестировании именно исходя из целевого показателя \$10 млрд, отмечает первый зампред ЦБ.

Возвратность средств РФПИ "выгодно отличается от невозвратных бюджетных расходов", подчеркивает автор письма.

А.Улюкаев обращает внимание И.Шувалова на то, что наблюдательный совет РФПИ на заседании в июне одобрил запрос о выделении по 62,6 млрд рублей для капитализации фонда ежегодно.

Письмо А.Улюкаева снабжено обширным справочным аппаратом: в приложениях перечислены уже осуществленные сделки РФПИ с оценкой их положительного эффекта, приведены высказывания В.Путина и иностранных инвесторов о деятельности фонда, письмо председателя ВЭБа Владимира Дмитриева министру финансов Антону Силуанову с просьбой предусмотреть выделение бюджетных средств.

По состоянию на сентябрь РФПИ изучает 53 проекта общей стоимостью \$11 млрд, говорил ранее глава фонда Кирилл Дмитриев. Средств, которые уже есть в капитале, хватит до первого квартала 2013 года, констатирует А.Улюкаев.



Российская газета.ru, Москва, 25 сентября 2012 15:29:00

## ПУТИН ПОРУЧИЛ НАЙТИ ДЕНЬГИ НА КАПИТАЛИЗАЦИЮ РФПИ

Владимир Путин поручил премьер-министру Дмитрию Медведеву принять меры по докапитализации Российского фонда прямых инвестиций (РФПИ), сообщает Интерфакс.

Согласно тексту поручения от 19 сентября, которое цитирует "Финмаркет", задача может быть решена двумя способами: посредством выделения ежегодно по 62,5 млрд рублей из федерального бюджета в 2012-2015 годах для приобретения Внешэкономбанком паев ЗПИФа "РФПИ", либо через размещение в ВЭБе аналогичной суммы из средств Фонда национального благосостояния. Решения должны быть приняты до 1 октября.

Вопрос о капитализации РФПИ поднял глава наблюдательного совета фонда, первый зампред ЦБ РФ Алексей Улюкаев. В конце августа он написал письмо первому вице-премьеру Игорю Шувалову, в котором предупреждал, что если субсидия на 62,6 млрд рублей ежегодно не будет включена в бюджет на 2012-2015 годы, "деятельность фонда будет практически остановлена". Это, в свою очередь, "подорвет авторитет РФ в части невыполнения озвученных руководством страны инициатив перед международным инвестиционным сообществом".

А. Улюкаев напоминает, что при создании РФПИ изначально принималось решение о капитале фонда в размере \$10 млрд с внесением по \$2 млрд в год. Фонд меньшего объема не смог бы стать качественным партнером для ведущих мировых игроков и обеспечить должное количество знаковых проектов, говорится в письме. Мировые фонды - партнеры РФПИ принимали решения о соинвестировании именно исходя из целевого показателя \$10 млрд, отмечает первый зампред ЦБ.

Возвратность средств РФПИ "выгодно отличается от невозвратных бюджетных расходов", подчеркивает автор письма.

А. Улюкаев обращает внимание И. Шувалова на то, что наблюдательный совет РФПИ на заседании в июне одобрил запрос о выделении по 62,6 млрд рублей для капитализации фонда ежегодно.

По состоянию на сентябрь РФПИ изучает 53 проекта общей стоимостью \$11 млрд, говорил ранее глава фонда Кирилл Дмитриев. Средств, которые уже есть в капитале, хватит до первого квартала 2013 года, констатирует А.Улюкаев.

<http://www.rg.ru/2012/09/25/rfpi-anons.html>



Ведомости.ru, Москва, 25 сентября 2012 13:41:00

## **ПУТИН ПОРУЧИЛ МЕДВЕДЕВУ НАЙТИ ДЕНЬГИ НА КАПИТАЛИЗАЦИЮ РФПИ**

Автор: ИНТЕРФАКС

Владимир Путин поручил премьер-министру Дмитрию Медведеву принять меры по докапитализации Российского фонда прямых инвестиций (РФПИ). Согласно тексту поручения от 19 сентября, задача может быть решена двумя способами: посредством выделения ежегодно по 62,5 млрд рублей из федерального бюджета в 2013-2015 гг. для приобретения Внешэкономбанком паев ЗПИФа "РФПИ", либо через размещение в ВЭБе аналогичной суммы из средств Фонда национального благосостояния. Решения должны быть приняты до 1 октября.

[http://www.vedomosti.ru/finance/news/4307341/putin\\_poruchil\\_najti\\_dengi\\_na\\_kapitalizaciyu\\_rfpi](http://www.vedomosti.ru/finance/news/4307341/putin_poruchil_najti_dengi_na_kapitalizaciyu_rfpi)

РИА Новости # Урал (ural.ria.ru), Екатеринбург, 25 сентября 2012 12:56:00

## РФПИ ПРЕЗЕНТУЕТ ГЛОБАЛЬНЫМ ИНВЕСТОРАМ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ТЮМЕНИ И ЮГРЫ

МОСКВА, 25 сен - РИА Новости. Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ) со вторника проведет трехдневную презентацию для представителей ведущих мировых инвестиционных фондов, заинтересованных в осуществлении инвестиций в экономику РФ, представители фондов посетят Ханты-Мансийский автономный округ-Югру и Тюменскую область, сообщила пресс-служба фонда.

В поездке участвуют крупнейшие международные инвестиционные фонды, под управлением которых в общей сложности находится около 1 триллиона долларов. В состав делегации инвесторов войдут представители Apex Partners (США/Великобритания), CIC (Китай), Templeton Asset Management (США), Macquarie Renaissance Infrastructure Fund (Австралия/Россия), международная корпорация IFC, ЕБРР, а также российский Сбербанк.

Основная цель визита - ознакомление с инвестиционными возможностями и конкретными перспективными проектами регионов. Делегация встретится с губернаторами Югры и Тюменской области.

"Российский фонд прямых инвестиций высоко оценивает инвестиционный потенциал ХМАО и Тюменской области. В этих регионах созданы благоприятные условия для привлечения долгосрочных инвестиций и также в них представлено немало интересных проектов в различных отраслях, помимо нефтегазовой отрасли, которая является для этих регионов ключевой", - отметил гендиректор РФПИ Кирилл Дмитриев, возглавляющий делегацию.

Это не первый визит представителей ведущих международных фондов в российские регионы. В ходе прошлых визитов РФПИ представил инвестиционные возможности Ульяновска, Екатеринбурга, Красноярска, Башкирии и Татарстана.

Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ) основан в июне 2011 года с капитализацией в размере 10 миллиардов долларов, выделяемых российским правительством, для осуществления доходных инвестиций в капитал компаний на принципах соинвестирования. РФПИ реализовывает проекты прямых инвестиций, преимущественно в России. В рамках каждого инвестиционного проекта РФПИ привлекает инвестиционных партнеров, взнос которых как минимум не меньше вноса самого фонда, что должно стать катализатором роста прямых инвестиций в российскую экономику.

<http://ural.rian.ru/economy/20120925/81906052.html>

РОССИЯ-РФПИ-НЕФТЕХИМИЯ-ПРОЕКТЫ

25.09.2012 16:02:55 MSK

**РФПИ ГОТОВ ИНВЕСТИРОВАТЬ \$1 МЛРД В РОССИЙСКУЮ НЕФТЕХИМИЮ**

Москва. 25 сентября. ИНТЕРФАКС - Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ) рассматривает возможность инвестирования \$1 млрд в проекты в области нефтехимии.

Как говорится в материалах РФПИ, с которыми удалось ознакомиться "Интерфаксу", в портфеле проектов фонда два проекта, потенциальные инвестиции в каждый из которых могут составить \$500 млн.

В среднем на 1 рубль, вложенный РФПИ, приходится 4 рубля от иностранных инвесторов. Таким образом, стоимость каждого проекта может достигать \$2 млрд.

Также РФПИ готов инвестировать \$100 млн в проект по производству азотных удобрений.

Как сообщила во вторник администрация Тюменской области, в среду делегация РФПИ во главе с генеральным директором фонда Кириллом Дмитриевым впервые посетит Тюменскую область. Представители РФПИ, в частности, посетят Тобольск и его крупные промышленные площадки. В частности, они ознакомятся с проектом СИБУРа по строительству комплекса по производству полипропилена. "Это возможность оценить перспективы сотрудничества, более подробно изучить и увидеть потенциал и достижения региона в привлечении инвестиций, реализации и сопровождении инвестиционных проектов", - отмечает пресс-служба.

"Российский фонд прямых инвестиций высоко оценивает инвестиционный потенциал региона. Здесь созданы благоприятные условия для привлечения долгосрочных инвестиций и также представлено немало интересных проектов в различных отраслях", - приводит пресс-служба области слова К.Дмитриева.

В поездке участвуют крупнейшие международные инвестфонды, под управлением которых в общей сложности находится около \$1 трлн. В состав делегации инвесторов войдут представители Arah Partners (США/Великобритания), CIC (Китай), Templeton Asset Management (США), Macquarie Renaissance Infrastructure Fund (Австралия/Россия), международной корпорации IFC, ЕБРР, а также Сбербанк (ПТС: SBER).

Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ) создан в июне 2011 года. По состоянию на сентябрь РФПИ изучает 53 проекта общей стоимостью \$11 млрд.

Помимо СИБУРа крупные проекты в области нефтехимии в настоящее время реализуют, в частности, НК "ЛУКОЙЛ" (ПТС: ЛКОН) (Каспийский ГХК), "Роснефть" (ПТС: ROSN) (Приморский НПЗ).

# ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

РОССИЯ-АКЦИИ-ШУВАЛОВ-МНЕНИЕ

25.09.2012 12:40:54 MSK

## **ШУВАЛОВ ПРОТИВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО РАЗМЕЩЕНИЮ АКЦИЙ В РФ**

Сингапур. 25 сентября. ИНТЕРФАКС - Законодательно обязывать российские компании проводить размещение акций на отечественной площадке нецелесообразно, считает первый вице-премьер Игорь Шувалов.

"Для этого не нужно никаких законодательных ограничений либо решений. Это совершенно естественный процесс, тут ничего не надо делать силком, если мы поставим какие-то квоты или лимиты, только будет хуже", - сказал И.Шувалов в кулуарах российско-сингапурского бизнес-форума во вторник.

Ранее глава Российского фонда прямых инвестиций Кирилл Дмитриев на встрече премьер-министра Дмитрия Медведева с представителями деловых кругов предложил обязать российские компании, проводящие IPO за границей, делать SPO в России.

В качестве успешного примера развития российской биржи без дополнительных законодательных ограничений И.Шувалов привел приватизацию пакета Сбербанка, часть которого была добровольно размещена на "Московской бирже".

Как сообщалось, на "Московской бирже ММВБ-РТС" было размещено 3% от объема сделки, 97% - за рубежом.

Коммерсантъ, Москва, 26 сентября 2012

**МЕГАРЕГУЛЯТОРУ ПРЕДЛАГАЮТ НЕ БОЯТЬСЯ МАСШТАБА**

Автор: ДМИТРИЙ БУТРИН

Проект Международного финансового центра может переехать в 2013 году на Неглинную. Проект создания мегарегулятора поддержан первым вице-премьером Игорем Шуваловым, который направил доклад "О совершенствовании системы регулирования и надзора на финансовых рынках" президенту Владимиру Путину. Хотя конечное решение об объединении всего финансового надзора в ЦБ не принято, пока развитие ситуации говорит о том, что с большой вероятностью это произойдет к началу 2014 года. Во всяком случае, опубликованный вчера Минфином проект госпрограммы развития финрынков и создания МФЦ в Москве проще всего реализовывать в рамках ЦБ - Банку России в этом случае грозит собственная реформа уже в 2013 году.

Вчера агентство "Интерфакс" сообщило о письме господина Шувалова, отвечающего в Белом доме в том числе за тему финансовых рынков, президенту. В аппарате Игоря Шувалова отказались комментировать ситуацию, впрочем, "Ъ" удалось подтвердить факт существования документа. В проекте Игорь Шувалов поддерживает идею создания единого органа консолидированного надзора за финансовыми рынками на базе Банка России. Впрочем, предложения первого вице-преьера далеки от компромисса, предлагавшегося при обсуждении Федеральной службой по финансовым рынкам (ФСФР) и отчасти ЦБ. Господин Шувалов предлагает исходя из текста вести процесс более основательно и не торопиться с передачей ФСФР под крыло ЦБ в качестве обособленной структуры к первому кварталу 2013 года. Вместо этого законопроекты о создании на базе ЦБ мегарегулятора предлагается внести в Госдуму к 1 марта 2013 года, то есть провести процесс в течение всего 2013 года.

Кроме того, речь, очевидно, идет о полной ликвидации ФСФР: ЦБ предлагается передать большую часть полномочий ФСФР по нормативно правовому регулированию, имуществу службы и ее штат, интегрировав в том числе функции финансового надзора в территориальные подразделения Банка России. Для сохранения независимости ЦБ не дается право представлять в правительство проекты федеральных законов и нормативных актов президента и правительства - очевидно, такие полномочия в этой конструкции достанутся Минфину и, возможно, Минэкономки.

Очевидно, что при такой схеме реформы, если она будет поддержана, ЦБ получит контроль над всеми секторами финансового рынка, в том числе над негосударственными инвесткомпаниями, пенсионными фондами (сейчас в ФСФР), микрофинансовыми организациями, эмитентами ценных бумаг, фондовыми биржами, страховым рынком. Достаточно очевидно, что это потребует серьезной перестройки внутри самого Банка России: в нынешнем состоянии он работает как орган чисто банковского надзора и эмиссионный банк, такой проект сложнее, чем включение в состав функций ЦБ страхового надзора и создание системы пруденциального надзора на страховом рынке.

В опубликованном Минфином 24 сентября 2012 года проекте госпрограммы "Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра" непосредственно идея мегарегулятора не отражена, однако проект плана исполнения программы на 2013 год предполагает достаточно большую концентрацию законотворческой работы в русле создания мегарегулятора. Так, предполагается создать законопроект об унификации пруденциального надзора в разных секторах финансового рынка, ввести принципы консолидированного надзора и мотивированного суждения в законодательство, отрегулировать ряд вопросов, связанных с деятельностью НПФ, создать институты центрального депозитария, а также репозитария. ФСФР присутствует во всех этих документах именно как независимая структура, тем не менее исполнение в указанные сроки плана предполагает большую степень

интегрированности работы над документами ЦБ, Минфина, ФСФР и администрации президента, чем наблюдается сейчас.

Пока можно лишь предположить, какого масштаба реформа потребуется самому ЦБ при создании мегарегулятора, аналога которого, видимо, пока нет в крупных экономиках мира, - в странах ОЭСР идея консолидированного надзора реализовывалась через координационные структуры центробанков, эмиссионных агентств и правительственных органов, а примеров полного вывода финансового надзора из полномочий правительства в центробанке нет.

Очевидно, ЦБ, поддерживая мгновенный перевод ФСФР под свое крыло как автономной структуры, опасается именно масштабных перемен в своей структуре. В случае реализации идеи настоящего мегарегулятора, очевидно, возникнут и вопросы о руководстве укрупненного ЦБ и возложении на эту структуру проекта международного финансового центра в Москве - возможно, идея Игоря Шувалова заключается как раз в привлечении инвесторов в МФЦ под управлением нового ЦБ, имеющего формальные гарантии от вмешательства в его деятельность исполнительной власти.

Локальная идея министра финансов Антона Силуанова передать ФСФР в ЦБ может обернуться изменением всей модели регулирования финрынков. Фото: ДМИТРИЙ ДУХАНИН



РБК daily, Москва, 26 сентября 2012

## HSBC ЗАЙМЕТ НА БИЗНЕС В РОССИИ

Автор: Иван Шлыгин

Разместив облигации на 10 млрд рублей

"Дочка" HSBC, одной из крупнейших в мире финансовых организаций, планирует привлечь 10 млрд руб. на долговом рынке. Ранее банк заявлял, что сворачивает часть бизнеса в России, в частности отказывается от розничного обслуживания, делая ставку на корпоративных клиентов.

Дочерняя структура банка HSBC в России Эйч-Эс-Би-Си Банк зарегистрировала два выпуска облигаций на 10 млрд руб. Привлеченные средства планируется потратить на развитие российского подразделения по работе с коммерческими и корпоративными клиентами на международных рынках.

В прошлом году банк продал розничный бизнес Ситибанку и объявил о сокращении присутствия в России. Тем не менее корпоративным и инвестиционным бизнесом кредитная организация все еще занимается. По данным РБК.Рейтинг на 1 июля, Эйч-Эс-Би-Си Банк занимает 83-е место по активам (46,82 млрд руб.).

"Выпуск рублевых облигаций является для нас одним из способов диверсификации источников финансирования", - пояснил глава HSBC в России Марк Стадлер. По его словам, российский рынок предоставляет хорошие возможности для бизнеса. "Дебютное размещение HSBC в России может быть интересно инвесторам по ряду причин: банк является дочерней компанией глобальной группы HSBC, - сказал Марк Стадлер. - HSBC в России строго соблюдает российские и мировые стандарты ведения бизнеса и управления рисками, установленные группой HSBC".

Директор инвестиционно-торгового департамента Абсолют Банка Сергей Михайлов отметил, что многие банки стремятся привлечь средства сейчас. "Долговой рынок ожил, поскольку недавно ЦБ повысил учетную ставку, и на рынке есть ожидания, что индикатор будет увеличен еще раз до конца года", - говорит финансист.

Время размещения вряд ли связано с изменением ставки рефинансирования ЦБ, не согласна с ним директор по долговым рынкам капитала ИК "Тройка Диалог" Ольга Гороховская. По ее словам, размещение "дочки" HSBC не будет отличаться от других дочерних структур иностранных банков на российском рынке. "Банки стремятся привлечь рублевое фондирование под кредитование клиентов в РФ", - говорит г-жа Гороховская.

С начала года размещение облигаций провели несколько "дочек" иностранных банков, среди них ЮниКредит Банк, сделавший два выпуска по 5 млрд руб., "Интеза", разместившийся на 5 млрд руб., и Росбанк, занявший на долговом рынке 10 млрд руб.

Руководитель дирекции анализа долговых инструментов "Уралсиб Кэпитал" Дмитрий Дудкин оценивает интерес к облигациям "дочки" HSBC как "крайне средний", так как, скорее всего, премия по доходности к ОФЗ будет маленькой. "Поэтому круг покупателей будет, вероятно, ограничен российскими банками первого уровня, которые сотрудничают с материнской компанией HSBC", - предположил он.

По мнению других участников рынка, выпуски облигаций "дочки" HSBC будут интересны прежде всего другим "дочкам" иностранных банков и ВЭБу, управляющему пенсионными накоплениями "молчунов", так как это низкорисковый рублевый актив, который по своему качеству сравним с облигациями первой десятки российских банков. Сейчас рейтинг ЭйчЭс-Би-Си Банка, выставленный агентством Fitch, находится на уровне BBB+.

25/09/2012 19:57:00

### **ГАЗПРОМБАНК ПЛАНИРУЕТ РАЗМЕСТИТЬ ОБЛИГАЦИИ НА 130 МЛРД РУБ [ВЕРСИЯ 1]**

Обновлены заголовок, первый и второй абзац, добавлены параметры размещения (после второго абзаца).

МОСКВА, 25 сен - РИА Новости. Совет директоров Газпромбанка <GZPR> принял решение разместить три выпуска классических облигаций и десять выпусков биржевых облигаций общим объемом 130 миллиардов рублей, говорится в сообщениях кредитной организации.

К выпуску планируются облигации серий 13-15 и БО-06-БО-15. Каждый выпуск включает по 10 миллионов облигаций номиналом 1 тысяча рублей.

Срок обращения выпуска серии 13 составит пять лет, серии 14 - семь лет, серии 15 - десять лет, серий БО-06-БО-15 - три года. Способ размещения - открытая подписка, купонный период - полгода.

Выпуски классических облигаций не предусматривают возможность досрочного погашения по требованию их владельцев и по усмотрению эмитента. По выпускам биржевых облигаций предусмотрена возможность досрочного погашения по требованию владельцев ценных бумаг.

Газпромбанк, основанный в 1990 году, является головным банком одноименной группы, объединяющей банковские, нефтехимические и медиа-активы. В число дочерних и зависимых компаний банка входят "Объединенные машиностроительные заводы", группа "Химмаш", международный холдинг GPB Global Resources, а также холдинг "Газпром-Медиа". Основными владельцами Газпромбанка являются "Газпром" <GAZP> (35,54%), НПФ "Газфонд" (47,38%) и ВЭБ <RU000A0JQ5W3> (10,19%).

# БИЗНЕС

**Коммерсант**  Коммерсантъ, Москва, 26 сентября 2012

## ГАЗПРОМ ОТПРАВИЛИ В ТАМБОВ СТРОИТЬ ЗАВОД СПГ НА 1 МЛН ТОНН

Автор: Ольга Мордюшенко

"Газпром" может построить завод по производству СПГ в Тамбовской области стоимостью почти \$500 млн.

Предполагается, что финансировать проект будет ВЭБ. Но банк полгода назад уже одобрил кредит на 18 млрд руб. на похожий проект Тамбовской газоперерабатывающей компании. Эксперты в любом случае сомневаются в эффективности проекта.

Губернатор Тамбовской области Олег Бетин сообщил, что "Газпром" построит в регионе завод по сжижению газа мощностью до 1 млн тонн. Стоимость строительства оценивается в 14 млрд руб. По словам чиновника, монополия вложит собственные средства, а также получит кредит Внешэкономбанка (ВЭБ) на сумму до 14 млрд руб. При этом банк получит контрольный пакет акций предприятия после выдачи основной части кредита.

Завод будет включать три очереди, мощность первой составит 300 тыс. тонн сжиженного метана. Олег Бетин отметил, что "СПГ будет поставляться в регионы, куда экономически нецелесообразно строить газопроводы". С 2008 года в России работает завод по производству СПГ "Сахалин-2", где контроль принадлежит "Газпрому". В 2011 году объем производства составил 10,7 млн тонн. Весь СПГ отправляется на экспорт.

О реализации аналогичного проекта несколько месяцев назад с областью договорился другой инвестор - Тамбовская газоперерабатывающая компания.

Однако в ее проекте стоимость завода была выше - 20,7 млрд руб. Основную часть финансирования компания должна была получить также от ВЭБа: в апреле набсовет банка одобрил предоставление кредита на 18,1 млрд руб. Вчера в ВЭБе подтвердили это, уточнив, что срок кредита составит не более десяти лет, а банк также может участвовать в финансировании предварительного этапа. "Ведется работа по проработке и подготовке кредитно-обеспечительной документации в рамках финансирования предварительного этапа проекта для разработки проектно-сметной документации", - сообщили "Ъ" в ВЭБе. Запустить проект планировалось в 2016 году.

ОАО "Тамбовская газоперерабатывающая компания" учреждено в 2007 году. По данным ОАО, его учредителями являются ЗАО "Иннефтегазстрой", Pacific Vector Inc. (США) и физлицо. По данным "СПАРК-Интерфакс", 74% принадлежит ЗАО "Иннефтегазстрой", которое полностью контролируется Виктором Лушниковым. Еще 26% Тамбовской газоперерабатывающей компании - у Загида Саидова.

В "Газпроме" от комментариев отказались, телефоны тамбовской компании вчера не отвечали. В администрации области не смогли пояснить, идет ли речь о двух проектах или об одном заводе с измененными параметрами. Источник "Ъ" на рынке полагает, что речь может идти не об СПГ, а о сжатом компримированном газе (КПГ), лидером производства которого является "Газпром". Сжатый газ широко применяется в качестве газомоторного топлива. Эксперты сомневаются в целесообразности проекта, кто бы ни был инвестором. Денис Борисов из Номос-банка считает странным строительство крупного производства в регионе без добычи в центре России. Он предполагает, что сырье, если завод все-таки будет построен, может поставляться из магистрального газопровода или ближайших ПХГ. При этом Тамбовская область полностью обеспечена газом: к 2015 году уровень газификации должен составить почти 100%, сейчас он превышает 75%. Глава нефтехимического портала Rurес Андрей Костин утверждает, что технология производства и использования СПГ слишком сложна для использования на внутреннем рынке.

РБК daily, Москва, 26 сентября 2012

**КАМАЗ ПРИВЕЗ ПРИБЫЛЬ**

Автор: Евгения СЕРГИЕНКО

В первом полугодии 2012 года компания заработала 2,7 млрд рублей

Производитель грузовиков КамАЗ может быть доволен финансовыми результатами первого полугодия. Выручка компании увеличилась почти на 28%, до 56,5 млрд руб., а чистая прибыль и вовсе выросла в 33 раза, до 2,7 млрд руб. Причиной стало не только увеличение продаж грузовиков, но и умение КамАЗа контролировать издержки.

Как говорится в отчете КамАЗа по МСФО, в первом полугодии 2012 года компания получила 2,7 млрд руб. чистой прибыли, что почти в 33 раза превышает показатель первой половины прошлого года (без учета доли миноритариев прибыль увеличилась в 17 раз). Выручка автопроизводителя за шесть месяцев этого года выросла на 27,8%, до 56,5 млрд руб., операционная прибыль КамАЗа увеличилась более чем в 4 раза, до 4,2 млрд руб. Показатель EBITDA вырос в 2,4 раза, до 5,49 млрд руб., рентабельность по EBITDA увеличилась с 5,1 до 9,7%. Рост финансовых показателей компания объясняет увеличением продаж грузовиков (на 19,7%, до 23,1 тыс. штук). Кроме того, КамАЗу удалось снизить рост издержек: коммерческие расходы в первом полугодии выросли всего на 16%, до 2,68 млрд руб., а административные и вовсе сократились почти на 10%, до 2,93 млрд руб. Кроме того, компания указывает, что удалось снизить расходы по обслуживанию долга (с 1,2 млрд до 620 млн руб.).

Чистый долг КамАЗа за отчетный период снизился на 17,7% и составил 9,7 млрд руб. При этом общий долг компании сократился на 25,4%, до 17,2 млрд руб. Соотношение чистого долга к EBITDA снизилось до докризисного уровня - 0,9. Снижение уровня долга вызвано погашением кредитов: Сбербанку КамАЗ в первом полугодии вернул 4,7 млрд руб., банку "Ак Барс" - 1,5 млрд руб., ВТБ - 1,2 млрд руб. Эти кредиты автопроизводитель привлек в кризис под госгарантии. Тем не менее, рассчитавшись по одним кредитам, уже в августе КамАЗ договорился со Сбербанком, ВТБ и ВЭБом об открытии кредитных линий в общей сложности на 4 млрд руб. под 9% годовых сроком на 1,5 года. "Привлеченные средства пойдут на развитие наших инвестпроектов", - сообщили в компании. Также компания планирует в начале октября разместить облигации на общую сумму 2 млрд руб. "Дальнейшее финансовое положение КамАЗа будет зависеть от того, сможет ли руководство компании держать издержки на достигнутом уровне и увеличить рентабельность", - рассуждает директор по управлению активами инвесткомпания "Трейд Портал" Николай Солабуто.

Высокие финансовые показатели позволили КамАЗу увеличить размер выплат членам совета директоров. Как говорится в отчетности, менеджмент и члены совета директоров КамАЗа по итогам первого полугодия 2012 года получили 85 млн руб., что в 2,9 раза превышает прошлогодний размер зарплаты и бонусов. На сильной отчетности котировки КамАЗа пошли вверх: в течение дня цена поднималась на 5%, по итогам торгов бумаги подорожали на 3,75%, до 40,72 руб. за штуку.

Reuters Россия и страны СНГ, Москва, 25 сентября 2012 20:37:00

## САММИТ РЕЙТЕР-КАБМИН ПРЕДЛОЖИЛ РОСНЕФТЕГАЗУ КУПИТЬ ИНТЕРРАО

Автор: Дарья Корсунская, Анастасия Лырчикова

МОСКВА (Рейтер) - Правительство РФ не готово уступить госхолдингу Роснефтегаз, курируемому Игорем Сечиным, электроэнергетические активы за исключением компании ИнтерРАО, предлагая ему выкупить ее пакеты у государства и акционеров с госучастием, сказал вице-премьер Аркадий Дворкович на Саммите Рейтер в Москве.

Кабинет министров активно сопротивляется идее бывшего вице-преьера Сечина собрать ряд энергоактивов в холдинге Роснефтегаз, который существует на дивиденды от акций нефтяного гиганта Роснефть и монополиста Газпром. Президент Владимир Путин сразу после возвращения в Кремль разрешил этому холдингу скупать акции энергокомпаний во время приватизации и тратить на это дивидендную кубышку.

Роснефтегаз хочет получить госпакет Иркутскэнерго, подконтрольной Олегу Дерипаске, доли государственных гидрогенерирующей РусГидро, ИнтерРАО и сетевых монополий ФСК и МРСК, предлагая объединить последние с его участием.

Дворкович высказывался резко против этих сделок, предлагая Путину в качестве альтернативы профинансировать РусГидро из бюджета на средства, которые Роснефтегаз выплатит государству в качестве дивидендов, продать спецхолдингу 5,3 процента компании ИнтерРАО и обойтись без его участия в объединении сетевых компаний.

Реакции президента пока не последовало, сказал вице-премьер во вторник.

Правительство, по его словам, определилось со своей позицией в отношении электроэнергетики и не намерено отступать.

"Мы видим, что есть потенциал значительного роста капитализации компаний энергетического сектора, и мы планируем реализовать сделки по приватизации отдельных активов. Считаем, что до момента приватизации соответствующие пакеты акций должны оставаться под контролем государства и не должны передаваться под управление других компаний".

В частности, правительство не нашло аргументов в пользу передачи Роснефтегазу РусГидро, ФСК и Холдинга МРСК, но в Минэнерго и Минэкономики родилась идея консолидировать госдоли компании ИнтерРАО в спецхолдинге, сказал Дворкович.

"Мы считали, что если что и должно быть близко к Роснефтегазу или где Роснефтегаз мог бы поучаствовать, так это компания ИнтерРАО ЕЭС. Сейчас отдельные пакеты ИнтерРАО находятся в собственности нескольких компаний, а также РФ - в лице Росимущества... Определенный смысл в консолидации этих пакетов (государственных) в одних руках в компании, которая тоже контролируется государством - Роснефтегаз, действительно существует", - сказал Дворкович, добавив, что это один из возможных вариантов и Роснефтегаз с ним знаком, но пока не дал ответа.

"Что касается РусГидро, ФСК и МРСК, мы таких аргументов и оснований (для участия Роснефтегаза) не видим вообще, поэтому предлагаем докапитализацию РусГидро за счет бюджетных средств".

По его словам, Роснефтегаз мог бы выкупить госпакеты ИнтерРАО:

"У Роснефтегаза есть деньги, у компаний есть пакеты. Обычные сделки купли-продажи".

РФ опосредованно контролирует около 59 процентов компании ИнтерРАО, которая за счет консолидации энергоактивов при Сечине из посредника во внешней торговле превратилась во второго по мощности в теплоэнергетике игрока после Газпрома.

Крупнейшим ее акционером являются государственная ФСК с долей около 20 процентов, а также Росимущество, Росатом, Внешэкономбанк, РусГидро. Выкуп всех этих долей исходя из текущей капитализации обошелся бы Роснефтегазу в около \$5 миллиардов.

### ЗА БЮДЖЕТНЫЕ ДЕНЬГИ РОСНЕФТЕГАЗА

Дворкович сообщил, что кабинет уже подготовил первый пакет документов, касающийся энергетики, который внесен в правительство. Речь идет о докапитализации РусГидро из федерального бюджета на дивиденды от Роснефтегаза.

По его словам, энергокомпания может провести доэмиссию на сумму от 30 до 55 миллиардов рублей с учетом возможного выкупа ею 40 процентов Иркутскэнерго у ИнтерРАО, но размер окончательно не определен.

"В результате пакет государства может вырасти до 67 процентов", - сказал Дворкович.

Сейчас доля РФ в капитале РусГидро составляет 60,5 процента.

По мнению правительства, эти средства нужны, в частности, для финансирования инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и в Сибири.

Докапитализация РусГидро потребует одобрения президента РФ в связи с тем, что формально попадает под законодательство о приватизации и должен выйти президентский акт, сказал вице-премьер. Правительство направит пакет документов Путину на этой неделе, сообщил он.

"Будем ждать реакцию президента РФ. Реакция отдельных сотрудников администрации - это рабочий процесс, а решения принимает об одобрении или неодобрении определенной позиции президент".

Схема слияния энергосетевых гигантов ФСК и Холдинга МРСК пока не выбрана, правительство будет обсуждать этот вопрос в ближайшие 2-3 недели, сообщил вице-премьер.

#### РАЗДЕЛ КУБЫШКИ

Дворкович также сказал, что изъятие большей части накопленных Роснефтегазом дивидендов - пока нерешенный вопрос, правительство не определилось с тем, какой процент хотело бы получить в бюджет. Опустошение дивидендной копилки может лишить спецхолдинг возможности скупки энергоактивов.

По словам вице-преьера, пока согласована выплата в казну 95 процентов текущих дивидендов Роснефтегаза.

"Есть два отдельных вопроса. Изъятие 95 процентов текущих дивидендов, и мы эту политику уже начали проводить... Есть отдельный вопрос по накопленным дивидендам, которые ранее не перечислялись в бюджет. Здесь решение о пропорции пока не принято и официальное предложение правительства пока тоже не сформулировано. Моя позиция, что большую часть рационально перечислить в бюджет", - сказал Дворкович.

<http://ru.reuters.com/article/businessNews/idRUMSE88O04N20120925>

Российская газета # Экономика, Москва, 26 сентября 2012

## РЫНОК ЗАМЕР В ОЖИДАНИИ

Автор: ВАСИЛИЙ СТЕПАНОВ

Отсутствие федерального закона о ГЧП не позволяет системно инвестировать частный капитал в инфраструктуру

Почему бизнес не торопится инвестировать в инфраструктурные отрасли, в чем состоят особенности российского законодательного регулирования ГЧП и как строить работу с государственными ведомствами? На эти и другие вопросы ответил председатель подкомитета по государственно-частному партнерству ТПП РФ, председатель правления Центра развития ГЧП Павел Селезнев.

Павел Леонидович, расскажите о перспективах ГЧП в России. Чего ждать бизнесу в этой сфере?

Очень правильная формулировка - "бизнес ждет". Хотя отношения партнерства и предполагают инициативу обеих сотрудничающих сторон, российский бизнес занимает выжидательную позицию и не торопится инвестировать в инфраструктурные отрасли.

Причины понятны. В нашей стране инвестиционная проактивность (то есть инвестиции на свой страх и риск в условиях отсутствия единых "правил игры") чревата финансовыми потерями. Именно поэтому в России не получилось развития ГЧП по модели, когда отношения партнерства регулируются гражданским законодательством и основаны на принципе свободы договора. Как показывает практика (так, например, сейчас решается вопрос снижения энергоемкости ВВП через ФЗ "Об энергоэффективности"), в России базой для новых видов предпринимательской деятельности (а бизнес в области инфраструктуры для нашей страны новый, пока свободный от конкуренции рынок) должно выступать правовое регулирование на федеральном уровне.

Что касается перспектив. С точки зрения макроэкономики высокая обеспеченность инфраструктурой увеличивает число продуктивных человеко-часов, что в итоге позитивно сказывается на производительности труда. На наш взгляд, в инфраструктуре заложен огромный ресурс, который позволит российской экономике сократить пресловутый отрыв в 400% по показателю производительности труда от развитых стран.

С практической точки зрения переход российской промышленности к следующему технологическому укладу, на что, собственно, нацелена программа модернизации и активность по поводу нанотехнологий, должен опираться на развитую инфраструктурную базу. Необходимо понимать, что прямые инвестиции в размещение новых производств придут в первую очередь в те регионы, которые смогут предоставить под застройку территории, обеспеченные инженерной и транспортной инфраструктурой.

Частные инвесторы с принятием федерального закона о ГЧП получают новые сферы для инвестирования. В первую очередь перспективы открываются перед компаниями, работающими в определенных отраслях (образование, медицина, производство оборудования и техники для ЖКХ, производство конструкционных материалов), девелоперскими компаниями и фондами прямых инвестиций.

То есть ГЧП в России невозможно без отдельного федерального закона?

Возможно, но это будут точечные проекты, как сейчас. Системно инвестировать частный капитал в инфраструктуру, для того чтобы обеспеченность инфраструктурой была равной в областных центрах и в малых городах, не получится.

Как вы можете прокомментировать существующий проект федерального закона "О ГЧП"?

В качестве приемлемой для себя модели Россия приняла финансирование потребностей государства в объектах капитального строительства тремя путями. Это обычная процедура госзаказа, концессионное соглашение и соглашение о ГЧП. Аналогичная практика (с некоторыми отличиями) существует, например, во Франции. Особенностью российского законодательного регулирования ГЧП стала его ориентация на региональные проекты. Тем самым задача реализации проектов ГЧП передается в руки тех, кто законодательно уполномочен осуществлять

развитие региональной инфраструктуры, которая в абсолютном большинстве случаев является объектом соглашения о ГЧП.

С какими сложностями сталкивается частный инвестор, собирающийся развивать бизнес в сфере ГЧП?

Проведенные нами комплексные исследования российского рынка инфраструктурных проектов показали, что приток частных инвестиций в строительство объектов инфраструктуры сдерживается самим государством. Одна из основных причин этого - отсутствие необходимых компетенций у чиновников. Недостаток теоретических знаний в области ГЧП и инвестиций вкупе с отсутствием практического опыта приводит к тому, что госслужащие испытывают сложности при оценке потенциала и рисков привлечения частного партнера в тот или иной инфраструктурный проект. Отсюда неправильный выбор объектов инфраструктуры, под которые публичный партнер пытается привлечь инвесторов или, что менее фатально, низкое качество данных по проекту, предоставляемых органами госвласти потенциальным кредиторам. Как работать бизнесу в такой ситуации, когда есть понимание, что проект окупится, но решение о реализации "забуксовало" на уровне государственных ведомств?

Отвечу на вопрос исходя из опыта Центра развития ГЧП. Мы разработали и активно применяем в регионах управленческую модель развития ГЧП "Квалифицированный заказчик". Если кратко описывать концепцию нашего подхода, то для устойчивого развития инфраструктуры региона местная администрация должна стать Квалифицированным заказчиком, который говорит с бизнесом "на одном языке" и точно знает возможности и условия применения механизмов ГЧП.

Данная управленческая модель применяется системно, вне зависимости от того, кто является инициатором проекта и обращается за профессиональной поддержкой в Центр развития ГЧП - частный инвестор или орган исполнительной власти субъекта РФ. Поясню. В регионе создается проектный офис, который осуществляет несколько процессов параллельно. Первый - подготовка финансовой и юридической документации (бизнес-план и финансовая модель, конкурсная документация и проект соглашения о ГЧП). Второй - переговоры с потенциальными кредиторами для привлечения инвестиций и обеспечение финансового закрытия проекта. Третий - администрирование и координация отдельной группой специалистов деятельности участников процесса подготовки проекта, а также параллельное обучение сотрудников органов исполнительной власти региона в соответствии со стандартизированной методологией подготовки и сопровождения проектов ГЧП.

Эта управленческая модель позволяет избежать на начальном этапе многих организационных сложностей и проволочек, упорядочивает работу и снижает уровень хаоса в системе под названием "проект ГЧП", над которым одновременно работает несколько десятков организаций и сотни человек.

Вы говорите, что у людей, которые по долгу службы должны заниматься проектами ГЧП, не хватает квалификации. Как ее приобрести? Где найти информацию о том, как работать с ГЧП-проектами? Наверняка есть зарубежный опыт...

Что касается общих сведений о том, что такое ГЧП, новостей и аналитики, то в русскоязычном Интернете всю эту информацию можно найти на двух ресурсах - [rppinrussia.ru](http://rppinrussia.ru) и [rppi.ru](http://rppi.ru).

Расскажу подробнее о последнем, так как это проект Центра развития ГЧП. Федеральный портал "ГЧП Инфо" был запущен в 2011 году. Он создавался как информационный ресурс и онлайн реестр баз данных для использования специалистами в области ГЧП и инвестиций в повседневной профессиональной деятельности.

На портале публикуются новости и аналитика о рынке проектов ГЧП, выкладываются в открытом доступе номера ГЧП-журнала - первого периодического электронного издания о государственно-частном партнерстве на русском языке. Кроме того, мы размещаем здесь специальную литературу, которая может быть полезна всем, кто интересуется государственно-частным партнерством. Также на портале представлена актуальная информация о новых конкурсах, касающихся подготовки и реализации ГЧП-проектов.

Что касается баз данных, то на сегодняшний день это свод федеральных и региональных нормативных правовых актов (прежде всего законодательных), регулирующих ГЧП, а также банк актуальных инфраструктурных и ГЧП-проектов в регионах. Еще раз подчеркну, что информация, размещенная на портале, является открытой. Для полного доступа к "паспортам" проектов и другим разделам требуется только регистрация.

В РФ не так много специалистов в области ГЧП. Еще меньше тех, кто имеет за плечами реальный опыт реализации таких проектов. Что делает центр, чтобы изменить ситуацию?

Мы тесно сотрудничаем с кафедрами и научным сообществом, формирующим сейчас отечественную научную школу по изучению проблематики ГЧП. Однако мы понимаем, что в эту

сферу приходят уже сложившиеся специалисты, имеющие за плечами солидный профессиональный опыт в какой-либо области. Такие "студенты" предъявляют очень высокие требования к образовательным программам, к насыщению учебного процесса практическими примерами. Для того чтобы сформировать образовательный продукт, соответствующий потребностям рынка, был создан ГЧП-институт. На его базе мы соединили традиции и методические подходы к обучению, используемые в ведущих вузах страны (МГИМО(У) МИД РФ, РАНХиГС и других) с передовым опытом действующих практиков в сфере ГЧП, а также с зарубежными практиками осуществления проектов ГЧП (совместные проекты с PPPExperts).

Такое образование должно, наверное, очень дорого стоить?

Отнюдь. К слову, в рамках деятельности Центра развития ГЧП образовательные мероприятия для субъектов РФ осуществлялись абсолютно безвозмездно, как наша общественная инициатива. Однако это просветительская деятельность, некий ликбез.

Что касается ГЧП-института, его программы разбиты на специализированные модули (отраслевые: ЖКХ, социальная сфера, либо функциональные: финансовое моделирование, формирование критериев оценки частного партнера для проведения конкурсных процедур, оценка рисков и т.д.). Это дает слушателям возможность выбрать и изучить наиболее интересную для них тему (модуль). Результат такой разбивки учебного материала дает гибкость в ценовой политике.

Цифра

833 концессионных соглашения на реализацию инфраструктурных проектов было заключено в РФ на региональном уровне по состоянию на декабрь 2011 года

Тем временем

Серьезный проект социальной значимости с привлечением частного капитала намерена реализовать администрация Санкт-Петербурга. Это строительство дорог и образовательных учреждений в жилом комплексе "Славянка" в Пушкинском районе города. В рамках проекта предполагается увеличить протяженность дорожной сети на территории "Славянки" на 7,7 километра и возвести две новые школы и три детских сада

ДОСЛОВНО

ВЛАДИМИР ПУТИН, ПРЕЗИДЕНТ РФ:

- Необходимо использовать имеющиеся возможности для осуществления маневра: увеличение инвестиций в образование, здравоохранение, развитие инфраструктуры и построение национальной инновационной системы.

\*В тему

До конца сентября 2012 года в России будет сформирован Совет по государственно-частному партнерству в сфере оборонно-промышленного комплекса. По словам вице-преьера РФ Дмитрия Rogozina, к 1 декабря новой структуре предстоит разработать "конкретный план привлечения частного бизнеса в реализацию программы вооружений"

Кстати

В Англии в сфере здравоохранения за последние 20 лет было реализовано 270 проектов с использованием механизма ГЧП, средняя стоимость которых составила 48 млн фунтов стерлингов. В России же, по мнению экспертов, законодательство позволяет бизнесу участвовать лишь в строительстве и эксплуатации объектов здравоохранения по концессионной модели

Источник: Центр ГЧП **ВЭБ**

Российская газета # Экономика, Москва, 26 сентября 2012

## БИЗНЕС ПОПРАВИТ ЗДОРОВЬЕ

Автор: Подготовила Елена Кукол

Минэкономразвития намерено сделать более привлекательными для предпринимателей вложения в социальную сферу

Что власти намерены предложить бизнесу в обмен на его участие в инфраструктурных и социальных стройках? Как будут меняться условия ГЧП в ближайшее время? На эти и другие вопросы "РГ" ответил заместитель директора департамента инвестиционной политики и развития частногосударственного партнерства минэконом развития Игорь Кардашев.

Игорь Поликарпович, а сейчас предприниматели охотно принимают участие в проектах частногосударственного партнерства?

Если говорить об активности участия частного сектора в реализации инвестиционных проектов, то, безусловно, такая активность наблюдается - особенно на региональном уровне. По данным, полученным из Росреестра, на конец 2011 года на региональном уровне было заключено 833 концессионных соглашения.

Лидером здесь является Красноярский край, где заключено 415 таких соглашений. На втором месте по их числу - Иркутская область (189 соглашений). На третьем - Самарская область (44 концессионных соглашения).

Если говорить о концессионных соглашениях, заключенных на федеральном уровне, то это преимущественно проекты в транспортной сфере. Самые крупные из них - строительство нового выхода на московскую кольцевую автомобильную дорогу с федеральной автомобильной дороги М1 "Беларусь" Москва - Минск, строительство скоростной автомобильной дороги Москва - Санкт-Петербург на участке 15 - 58-го километров.

Таким образом, в рамках Инвестиционного фонда реализуется сейчас 18 общегосударственных и 25 региональных проектов.

Проекты из каких сфер наиболее востребованы бизнесом?

Наибольшее число концессионных соглашений приходится на коммунальную инфраструктуру, объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод. Это примерно 90 процентов от общего количества концессионных соглашений. Дальше идут объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии. На сферу образования приходится около трех процентов концессионных соглашений, здравоохранения - около 1 процента, на соглашения в сфере аренды нежилых помещений, строительства теплотрасс, переработки и утилизации бытовых отходов - в сумме около 3 процентов.

А в каких сферах бизнес пока присутствует недостаточно?

Прежде всего применение механизмов государственно-частного партнерства все еще значительно ограничено в социальной сфере - образовании, здравоохранении, спорте, культуре. Дело в том, что в сравнении, например, с инфраструктурой, промышленностью объекты социальной сферы обладают низкой инвестиционной привлекательностью.

Как вы считаете, эту ситуацию можно исправить?

На мой взгляд, для перспектив создания и развития партнерства в социальной сфере необходимо проработать вопрос о налоговых стимулах при работе бизнеса в таких отраслях, возможности дополнительных способов получения дохода. Надо уделить внимание тарифному регулированию на оказываемые услуги. Все это требует совершенствования законодательной базы.

Для того чтобы создать условия для привлечения частных инвестиций в экономику субъектов и муниципальных образований, минэкономразвития разработало проект федерального закона "О мерах по развитию государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Сейчас проект документа проходит согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Тем не менее удачные примеры частно-государственного партнерства в социальной сфере существуют и сейчас. Один из них - реализация проекта в рамках заключения концессионного соглашения в Республике Татарстан по реконструкции Межрайонного центра амбулаторного гемодиализа в Казани. По соглашению предусмотрено оказание услуг населению по регулируемым ценам (тарифам) и принятие концедентом расходов на создание и использование объекта. Или концессионное соглашение о финансировании строительства, оснащения оборудованием и эксплуатации физкультурно-оздоровительного комплекса на территории Краснобаковского района Нижегородской области.

Сейчас основными механизмами частно-государственного партнерства являются концессионные соглашения и софинансирование проектов из Инвестиционного фонда. Перечень инструментов может быть расширен?

Это уже происходит. Например, в последние два года в рамках частно-государственного партнерства также стали использоваться государственные гарантии Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на осуществление инвестиционных проектов. Например, в 2010 году были выданы государственные гарантии на реализацию проектов по строительству в Санкт-Петербурге автомобильной дороги Западный скоростной диаметр, по строительству скоростной автомобильной дороги Москва - Санкт-Петербург на участке 15 - 58-й км, о котором я уже упоминал. Госгарантии были использованы и при строительстве нового выхода на московскую кольцевую автомобильную дорогу с федеральной автомобильной дороги М1 "Беларусь" Москва - Минск.

Кроме того, в 2012 году вступили в силу изменения в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и статью 16 Федерального закона "О государственной компании "Российские автомобильные дороги". Благодаря этим новациям теперь в России можно применять такой широко известный в зарубежной практике механизм частно-государственного партнерства, как контракты жизненного цикла.

И чем привлекательна такая схема для государства и для бизнеса?

Использование контрактов жизненного цикла дает государству возможность возлагать на инвестора обязательства по выполнению проектно-изыскательских работ, строительству и эксплуатации объекта. Еще одна важная особенность - на протяжении всего срока жизни проекта инвестор несет ответственность за технологические, эксплуатационные и другие риски.

А инвестору такая схема позволяет обеспечивать возврат заемных средств, направленных на реализацию проекта, и повышать доходность от проекта за счет гарантирования государством оплаты услуг по обслуживанию и эксплуатации созданного объекта.

Безусловно, при взаимодействии инвестора и государства при реализации инвестиционных проектов в рамках частно-государственного партнерства при любых схемах обе стороны делят между собой как риски, так и выгоду. Но, скажем, при реализации инвестиционного проекта в рамках концессионного соглашения предприниматель получает возможность получить прибыль от эксплуатации объекта, в строительство или реконструкцию которого он вложил деньги. Если речь идет об автомобильной дороге, то инвестор имеет возможность получать прибыль от возведения и последующего использования прилегающей инфраструктуры.

Какие новые проекты для частно-государственного партнерства могут быть предложены предпринимателям в перспективе? И на каких условиях?

Если говорить о новых инвестиционных проектах, то стоит отметить, что сейчас минтранс с участием федеральных органов исполнительной власти, в том числе минэкономразвития, обсуждает схему, которая позволит реализовать планы по взиманию платы с большегрузов за проезд по федеральным трассам. Предполагается, что с 2014 года транспортные средства массой свыше 12 тонн должны будут возмещать вред, причиняемый автомобильным дорогам общего пользования федерального значения. Для этого на конкурсной основе должен быть выбран оператор по взиманию платы. На концессионера будет возложена обязанность и по организации системы по контролю над большегрузами.

Принципиальное решение о заключении такого соглашения уже принято, начата активная работа по подготовке к конкурсу.

Теперь в России можно применять такой известный в зарубежной практике механизм ГЧП, как контракты жизненного цикла

Источник: Центр ГЧП ВЭБ