



ВНЕШЭКОНОМБАНК

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ
«БАНК РАЗВИТИЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ВНЕШЭКОНОМБАНК)»

ПРЕСС-СЛУЖБА

ОБЗОР ПРЕССЫ

29 июня 2012 г.

МОСКВА-2012

СОДЕРЖАНИЕ:

ВНЕШЭКОНОМБАНК	3
БАНКИ ПРЫГНУЛИ В ОКНО ЕС	3
НАДЕЖНЫЙ ПАРТНЕР	4
ГРУППА ВНЕШЭКОНОМБАНКА	5
РЕГИОНАЛЬНЫЕ БАНКИ - НАШИ ПАРТНЕРЫ	5
НАДЕЖНЫЕ ГАРАНТИИ.....	7
ПРИБЫЛЬ МСП БАНКА В 2011Г СНИЗИЛАСЬ НА 43%, ЧЛЕНАМ НАБСОВЕТА ВЫПЛАТЯТ ПО 1 МЛН РУБ.	8
БАНК "ГЛОБЭКС" ВЫПЛАТИТ ЧЛЕНАМ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ ПО 2 МЛН РУБ. ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ ЗА 2011 ГОД.....	9
МИНФИН, МИНЭНЕРГО И ДИРЕКЦИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА АЭС ПОДПИСАЛИ С ОАО БАНК БЕЛВЭБ ДОГОВОР ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ РОССИЙСКОГО КРЕДИТА ПОД СТРОИТЕЛЬСТВО СТАНЦИИ.....	10
Власти Белоруссии и "дочка" ВЭБа подписали договор о порядке использования кредита на постройку АЭС.....	11
ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ	12
Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013–2015 годах.....	12
С БЮДЖЕТОМ ПОСТУПИЛИ ПРОЩЕ СЛОЖНОГО	21
ПУТИН СМОЖЕТ СОХРАНИТЬ ПОСТ ГЛАВЫ НАБСОВЕТА АСИ	23
ЦБ зарегистрировал итоги допвыпуска акций Газпромбанка.....	24
БИЗНЕС	25
Годовое собрание акционеров КАМАЗа пройдет по стандартной повестке.....	25
ПЕРСОНАЛИИ	26
ВИЦЕ-ПРЕМЬЕР Д.КОЗАК ВОЗГЛАВИЛ КОМИССИЮ ПО ИНВЕСТПРОЕКТАМ.	26
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ВЭБА - В СОВЕТЕ ТКБ	27
РАЗНОЕ	28
ОБЪЯВЛЕН ПЕРВЫЙ ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС ГРАЖДАНСКИХ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ОРГАНИЗАЦИЙ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ	28

ВНЕШЭКОНОМБАНК

Банковское обозрение (bosfera.ru), Москва, 28 июня 2012 17:34:00

БАНКИ ПРЫГНУЛИ В ОКНО ЕС

Автор: Виктория НИКИТИНА

ВЭБ закрыл книгу заявок на приобретение десятилетних еврооблигаций в объеме 1 млрд долларов

Как отмечают аналитики российского банковского рынка, результаты размещения новой бумаги **ВЭБа** соответствуют премии в 25 б. п. к кривой уже обращающихся инструментов банка, а доходность евробондов предполагает премию в размере 50 б. п. к выпуску десятилетних еврооблигаций.

Стоит отметить, что в текущем году **ВЭБ** уже второй раз выходит на рынок еврооблигаций. Напомним, что в феврале он разместил пятилетние бумаги на 750 млн долларов по ставке 5,357% годовых.

ВЭБ разместил свои бумаги вслед за Россельхозбанком (на 500 млн долларов сроком обращения 5,5 лет по ставке 5,298% годовых), Сбербанком (разместил семилетние еврооблигации объемом 1 млрд долларов по ставке 5,18% годовых) и Газпромбанком (он разместил однолетние еврокоммерческие бумаги на сумму в 400 млн долларов по ставке 3,75% годовых).

Все размещения были проведены за полторы недели. Такой дружный заход на европейский долговой рынок эксперты объясняют открытием временным окна, которое произошло после политических выборов в Греции. Как долго это окно будет держаться открытым, никто из финансистов прогнозировать не берется. Поэтому в осуществлении аналогичных намерений со стороны банка "Русский стандарт" уверенности у аналитиков рынка нет. На сегодняшний день в обращении находятся пять выпусков долларовых еврооблигаций **ВЭБа** общим объемом 4,95 млрд долларов, один выпуск еврооблигаций на 500 млн швейцарских франков, а также пять выпусков рублевых облигаций общим объемом 70 млрд рублей.

Напомним, что Госдума разрешила российским эмитентам еврооблигаций, выпущенных с 1 января 2007 года по 1 января 2014 года, не платить налог на прибыль с процентных доходов.

Это правило освобождает от налогов владельцев евробондов, выпущенных в странах, с которыми у России заключены соглашения об избежании двойного налогообложения. Минфин обещает решить судьбу тех, кто будет выходить на рынок после наступления 2014 года.

<http://www.bosfera.ru/news/banki-prygnuli-v-okno-es>

Bryansk.ru, Брянск, 29 июня 2012 7:00:00

НАДЕЖНЫЙ ПАРТНЕР

Состоялась встреча Губернатора Николая Денина с заместителем Председателя государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" Ириной Макиевой.

Глава региона поблагодарил руководство Внешэкономбанка за оказываемую поддержку в реализации на Брянщине крупного проекта в АПК. Банк предоставляет кредитные ресурсы агропромышленному холдингу "Мираторг", занимающемуся у нас в области развитием мясного скотоводства и птицеводства: создаются сельскохозяйственные производства, строятся фермы, на которых применяются новейшие технологии, опыт лучших иностранных компаний, работающих в этой сфере.

"Маточное поголовье завезенных коров уже превысило 56 тысяч, - сообщил гостю Николай Денин. - В планах "Мираторга" - выйти на общую численность мясного КРС 250 тысяч. Примечательно, что средняя заработная плата работников - 23 тысячи рублей. Создано более полутора тысяч рабочих мест. Всего будет более 6 тысяч. Мы замечаем тенденцию: в деревни и села, куда приходит агропромышленный холдинг, начинают возвращаться те, кто уезжал на заработки в Москву, там меньше происходит разводов, больше регистрируется браков".

Как отметила Ирина Макиева, обычно бизнес обращает внимание на то, сколько средств в проект вкладывается, какая получается отдача. "Я рада, что социальная сторона вопроса тоже обсуждается. Надеюсь, будет на этих территориях и рождаемость расти, и в целом демографическая обстановка будет улучшаться", - сказала она.

Говорилось на встрече о реализации комплексного инвестиционного плана модернизации Карачева. Он вошел в число 9 моногородов, которые подготовили перспективные планы развития и рассчитывают на серьезную финансовую помощь из федерального бюджета. В частности, карачевцы намерены направить выделяемые им 157 млн. рублей на строительство городских очистных сооружений. Внешэкономбанк выступает экспертом данного проекта.

Заместитель Председателя Внешэкономбанка Ирина Макиева сегодня же проведет совещание по вопросам, касающимся изменения структуры экономики моногородов и их модернизации.

Она также планирует побывать на недавно открытом в Карачеве предприятии "Метаклэй", применяющем инновационные технологии, и принять участие в церемонии закладки первого камня в основание будущей стройки.***

<http://bryansk.ru/news/daily-chronicle/2012/06/29/nadezhnyjpartner.22066.html>

ГРУППА ВНЕШЭКОНОМБАНКА

Ведомости # Форум, Москва, 29 июня 2012

РЕГИОНАЛЬНЫЕ БАНКИ - НАШИ ПАРТНЕРЫ

Автор: Сергей Крюков, председатель правления МСП-банка

Программа поддержки малого и среднего бизнеса реализуется уже несколько лет. С точки зрения банков у нас не так мало предпринимателей и их потребность в финансовых ресурсах достаточно высока. Мы это почувствовали на себе, особенно в кризис. Конечно, мы работаем не напрямую с бизнесом, а как часть госкорпорации Внешэкономбанк, работаем с нашими партнерами - региональными банками.

Но должен отметить, что по отношению к этим банкам наш кредитный портфель за последние годы вырос кратно - более чем на 300%. Это говорит о том, что потребность банков в финансировании этих сегментов даже во время кризиса оставалась высокой.

Основная наша цель - поддержка тех направлений, где вероятны большие перспективы роста. Наши приоритеты - инновационный и модернизационный бизнес, бизнес, внедряющий энергосберегающие технологии, социальный сектор.

Для этих сегментов нужны долгосрочные ресурсы, им важны длительные отношения с банками. В нашем понимании - это свыше трех лет. И наша программа поддержки малого и среднего бизнеса включает в себя, помимо кредитования, еще и лизинг, чтобы предприятия могли себе обеспечить покупку оборудования, спецтехники. Таким образом, мы снимаем проблему получения малыми предприятиями долгосрочных ресурсов.

Разумеется, на протяжении нескольких последних лет программа поддержки малого бизнеса претерпевала изменения. Если раньше существовал определенный стандарт кредитования, которого должны были придерживаться наши партнеры, получающие от нас средства для кредитования малого и среднего бизнеса, то сегодня разработана четкая целевая линейка банковских продуктов, предназначенных для поддержки конкретных бизнес-сегментов.

Каков наш опыт в этой сфере. В тех регионах, где программа поддержки малого предпринимательства разработана не только на бумаге, нормальные взаимоотношения с администрацией регионов выстраиваются достаточно легко, и мы можем быстро разработать пакет кредитной поддержки для малого предпринимательства с учетом региональных особенностей и для конкретной целевой ниши.

Ведь предпринимателям нужны не только финансы, им нужна еще и комфортная бизнес-среда, которая складывается из массы факторов, многие из которых напрямую зависят от местных администраций. И если в регионе совместными усилиями удастся найти такую фокусную аудиторию и сосредоточить различные меры поддержки именно на ней, кредитная поддержка по нашей программе получается достаточно эффективной. Она позволяет создавать и сохранять рабочие места, увеличивать занятость и самозанятость населения, а администрации, которые активно сотрудничают в этой сфере, получают увеличение налоговых платежей в свой бюджет.

Такой подход важен, поскольку в корне меняет психологию представителей администрации, дает им понимание, что многие проблемы могут быть решены на самих территориях.

Конечно же, программа поддержки малого бизнеса развивается не сама по себе. У нас есть широкая сеть партнеров. Мы черпаем положительный опыт и лучшие практики, которые реализуются в различных регионах. Используем мы и международный опыт институтов развития. В частности, мы сотрудничаем с ЕБРР и Немецким банком развития (KfW). Причем мы работаем не просто теоретически, мы работаем практически, получая от них финансовые ресурсы. От KfW мы привлекаем длинные деньги в информационный и энергоэффективный сегменты бизнеса.

Таким образом, получается, что международный опыт работает на поддержку предпринимателей в России. И здесь выгода многократна, поскольку, кроме использования лучших практик, есть возможность налаживания хороших партнерских взаимоотношений нашего бизнеса с зарубежными странами, а это сейчас особенно актуально в связи с созданием Экспортного страхового агентства России (см. врез). В настоящее время мы работаем над специальной линейкой кредитных продуктов по поддержке наших экспортно ориентированных малых и средних предприятий.

Что мы можем предложить малому бизнесу. Сегодня у нас есть более 200 банков партнеров. Мы работаем с 86 лизинговыми компаниями и с почти 40 центрами микро-финансирования, региональными фондами и факторинговыми компаниями. Каждый в своем направлении, они "закрывают" достаточно важные ниши поддержки малого бизнеса. Сроки предоставления кредитов - от 6 месяцев до 7 лет. Предоставляемые суммы кредитов - от нескольких десятков тысяч рублей до 150 млн руб., что позволяет покрыть многие потребности малого бизнеса.

Отличительной особенностью наших программ является то, что они четко ориентированы на определенные сегменты, у них более длительные сроки кредитования и более привлекательные ставки по процентам.

Банки всегда неохотно давали займы малым и средним предпринимателям - это бизнес с высокими рисками. Господдержки тоже на всех не хватает. Банки, бизнес и государство ищут и уже находят решение проблемы

*СЕРГЕЙ КРЮКОВ

В 1984 г. окончил Московский финансовый институт по специальности "Финансы и кредит". Работал в Банке внешнеэкономической деятельности СССР, в 1992-1998 гг. - в АКБ "Международная финансовая компания". В 1998-1999 гг. - заместитель председателя правления Росбанка. В 1999-2001 гг. - член правления ООО "Дойче банк". В 2002-2003 гг. - заместитель председателя правления Автобанка. В 2003-2006 гг. - вице-президент Внешторгбанка.

ОАО "МСП-БАНК"

Учрежден в 1999 г. правительством РФ, до 2011 г. - Российский банк развития. Единственный акционер - ВЭБ.

На 1 июня 2012 г. активы - 92,6 млрд руб., капитал - 27,7 млрд руб.; прибыль до налогообложения за 5 месяцев 2012 г. - 311 млн руб. (данные банка).

Ведомости # Форум, Москва, 29 июня 2012

НАДЕЖНЫЕ ГАРАНТИИ

Автор: RB.RU

Экспортное страховое агентство России (ЭКСАР) зарегистрировано Федеральной налоговой службой 13 октября 2011 г. Создано в форме открытого акционерного общества, единственный акционер - Внешэкономбанк. Уставный капитал ЭКСАР составляет 30 млрд руб. (около \$1 млрд). Формально ЭКСАР - коммерческая структура, но получаемая им прибыль целиком будет направляться на формирование резерва для страховых операций. Первоначально он будет сформирован ВЭБом, а в дальнейшем - пополняться за счет капитализированной прибыли агентства. При недостатке средств предусмотрена поддержка федерального бюджета.

В законе о создании ЭКСАР предусмотрена возможность страхования как продавца, так и зарубежного покупателя российской продукции, а также банков, финансирующих поставку за границу как со стороны российского экспортера, так и со стороны импортера. В дальнейшем речь также идет о страховании инвестиций, например, при строительстве российской компанией предприятий за рубежом. Суммарный объем страхового покрытия экспорта за первые три года работы ЭКСАР прогнозируется оптимистами не менее чем в \$10 млрд.

Планируется также создание кредитного бюро, накапливающего кредитные истории российских экспортеров. Это должно способствовать привлечению зарубежных экспортноимпортных банков и экспортных страховых агентств к работе с российскими контрагентами.

Экспортные кредитные агентства (ЭКА) действуют более чем в 80 странах мира.

Свыше 50 крупнейших ЭКА и страховых компаний, занимающихся страхованием и гарантированием экспортных сделок, объединены в Международный союз страховщиков кредитов и инвестиций. Под различные рычаги финансовой, страховой и гарантийной поддержки членов союза подпадает около 10% мировой торговли.

РОССИЯ-МСП-БАНК-ВЭБ-НАБСОВЕТ

28.06.2012 20:15:16 MSK

ПРИБЫЛЬ МСП БАНКА В 2011Г СНИЗИЛАСЬ НА 43%, ЧЛЕНАМ НАБСОВЕТА ВЫПЛАТЯТ ПО 1 МЛН РУБ.

Москва. 28 июня. ИНТЕРФАКС-АФИ - Госкорпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" приняла решение о выплате каждому члену наблюдательного совета дочернего МСП банка вознаграждения в размере 1 млн рублей, сообщается в информации банка.

Состав наблюдательного совета МСП банка оставлен прежний: в нем, как и в прошлом году, член правления - заместитель председателя Внешэкономбанка Михаил Копейкин, председатель правления МСП банка Сергей Крюков, президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России" Сергей Борисов, директор департамента поддержки малого и среднего предпринимательства Внешэкономбанка Алексей Эскиндаров и директор департамента развития малого и среднего предпринимательства министерства экономического развития РФ Наталья Ларионова.

Выплата вознаграждения будет произведена с учетом положений закона "О государственной службе в Российской Федерации" (замминистра как госслужащей не положено вознаграждение).

О вознаграждении членов набсовета по итогам 2010 года не сообщалось.

Согласно утвержденному годовому отчету МСП банка его чистая прибыль в 2011 году составила 328,6 млн рублей, что на 43% меньше, чем в 2010 году (572,3 млн рублей). Дивиденды по итогам 2011 года выплачиваться не будут, как и по итогам 2010 года, прибыль будет направлена в резервный фонд банка.

Как ранее сообщалось, накануне акционеры другой "дочки" Внешэкономбанка - банка "Глобэкс" - приняли решение выплатить по итогам 2011 года членам совета директоров банка вознаграждение в размере 2 млн рублей каждому.

МСП банк (ранее - Российский банк развития, РосБР) учрежден в 1999 году, 100% его акций принадлежит Внешэкономбанку. С 2004 года он реализует государственную программу финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства.

По итогам 2011 года банк по размеру активов занял 47-е место в рэнкинге "Интерфакс-100", подготовленном "Интерфакс-ЦЭА".

Служба финансово-экономической информации

РОССИЯ-БАНК-СОВЕТ-ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ

28.06.2012 10:39:02 MSK

БАНК "ГЛОБЭКС" ВЫПЛАТИТ ЧЛЕНАМ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ ПО 2 МЛН РУБ. ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ ЗА 2011 ГОД

Москва. 28 июня. ИНТЕРФАКС-АФИ - Акционеры банка "Глобэкс" на годовом собрании в среду приняли решение выплатить членам совета директоров банка, включая главу ВЭБа Владимира Дмитриева, по 2 млн рублей вознаграждения по итогам 2011 года, свидетельствует сообщение банка.

Так, акционеры приняли решение выплатить В.Дмитриеву, Николаю Косову, Анатолию Балло, Виталию Вавилину, Александру Грузинову, Александру Зеленову, Юлии Карповой, Владимиру Минину, Олегу Никанову вознаграждение в размере 0,1268% от прибыли банка по итогам 2011 года.

Прибыль банка по итогам 2011 года - 1 млрд 577,733 млн руб. Таким образом, 0,1268% от прибыли банка составляет 2 млн рублей.

Прибыль за 2011 год акционеры приняли решение отнести на счет по учету нераспределенной прибыли, дивиденды по итогам года не выплачивать.

Также акционеры избрали новый состав совета директоров, куда кроме действующих членов вошел экс-глава совета директоров Национального торгового банка (НТБ, г.Тольятти), экс-глава "АвтоВАЗа" (РТС: AVAZ) Владимир Каданников.

Как сообщалось, экс-глава "АвтоВАЗа" стал владельцем 70,26% обыкновенных акций НТБ в декабре 2005 года. Весной 2007 года он сократил свой пакет до 52,66% акций (тогда владельцем блокпакета акций банка стал ВЭБ), в начале 2008 года утратил контроль и затем продолжил снижать свою долю. При этом А.Каданников возглавлял совет директоров НТБ.

В начале 2011 года владельцем 100% НТБ стал банк "Глобэкс", который принадлежит ВЭБу. В январе 2012 года "Глобэкс" завершил процедуру присоединения НТБ.

Банк "Глобэкс" по итогам первого квартала 2012 года занял 28-е место по размеру активов в рэнкинге "Интерфакс-100", подготовленном "Интерфакс-ЦЭА".

Служба финансово-экономической информации

Белорусское Телеграфное Агентство (belta.by), Минск, 28 июня 2012 18:14:00

МИНФИН, МИНЭНЕРГО И ДИРЕКЦИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА АЭС ПОДПИСАЛИ С ОАО БАНК БЕЛВЭБ ДОГОВОР ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ РОССИЙСКОГО КРЕДИТА ПОД СТРОИТЕЛЬСТВО СТАНЦИИ

28 июня, Минск /Корр. БЕЛТА/. Министерства финансов и энергетики Беларуси, Дирекция строительства атомной электростанции и ОАО "Банк БелВЭБ" подписали Договор о порядке использования и погашения государственного экспортного кредита правительства Российской Федерации, предоставляемого для строительства атомной электростанции на белорусской территории, передает БЕЛТА со ссылкой на сайт ОАО "Банк БелВЭБ"

Договором определены порядок взаимодействия и обязательства сторон в процессе реализации межправительственного кредитного соглашения на сумму до \$10 млрд. для финансирования до 90% стоимости контрактов между ЗАО "Атомстройэкспорт" (Россия) и Дирекцией строительства атомной электростанции (Беларусь). "Подписание данного договора позволит белорусской стороне начать использование государственного экспортного кредита правительства Российской Федерации сразу после принятия Министерством финансов России решения о принятии контрактов к финансированию", - заявлено на сайте БелВЭБ.

В банке также напоминают, что госкорпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" и ОАО "Банк БелВЭБ" - это банки-агенты по обслуживанию государственного экспортного кредита. 1 февраля 2012 года в Москве банки подписали соглашение о порядке взаимодействия при обслуживании госкредита на строительство АЭС. "Подписание этого документа свидетельствует о том, что банки готовы к выполнению своих агентских функций, то есть могут осуществлять все необходимые операции по обслуживанию госкредита", - отмечают в БелВЭБ.

Минфин, Минэнерго и Дирекция строительства АЭС подписали с ОАО "Банк БелВЭБ" договор об использовании российского кредита под строительство станции

http://www.belta.by/ru/all_news/economics/Minfin-Minenergo-i-Direksija-stroitelstva-AES-podpisali-s-OAO-Bank-BelVEEB-dogovor-ob-ispolzovanii-rossijskogo-kredita-pod-stroitelstvo-stantsii_i_601488.html

БЕЛОРУССИЯ-АЭС-КРЕДИТ

28.06.2012 18:46:05 MSK

ВЛАСТИ БЕЛОРУССИИ И "ДОЧКА" ВЭБА ПОДПИСАЛИ ДОГОВОР О ПОРЯДКЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КРЕДИТА НА ПОСТРОЙКУ АЭС

Минск. 28 июня. ИНТЕРФАКС-ЗАПАД - Министерство финансов, министерство энергетики Белоруссии, ГУ "Дирекция строительства атомной электростанции" и банк БелВЭБ подписали договор о порядке использования и погашения государственного экспортного кредита правительства РФ, предоставляемого для строительства АЭС в Белоруссии.

Как отмечается в сообщении пресс-службы банка БелВЭБ, договор определяет порядок взаимодействия и обязательства сторон в процессе реализации межправительственного кредитного соглашения на сумму до \$10 млрд для финансирования до 90% стоимости контрактов между ЗАО "Атомстройэкспорт" (Россия) и ГУ "Дирекция строительства атомной электростанции" (Белоруссия).

"Подписание данного договора позволит белорусской стороне начать использование государственного экспортного кредита правительства России сразу после принятия Минфином России решения о принятии контрактов к финансированию", - отмечается в информации.

Российский Внешэкономбанк и его белорусская "дочка" - БелВЭБ являются банками-агентами по обслуживанию государственного экспортного кредита. Банки 1 февраля 2012 года в Москве подписали соглашение о порядке взаимодействия при обслуживании госкредита на строительство АЭС.

Белорусская АЭС будет состоять из двух энергоблоков суммарной мощностью до 2,4 тыс. МВт и будет построена на Островецкой площадке Гродненской области. РФ выделит Белоруссии госкредит в объеме до \$10 млрд на сооружение станции.

Генподрядчиком строительства белорусской АЭС является ЗАО "Атомстройэкспорт".

ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ



Президент России официальный сайт

БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ В 2013–2015 ГОДАХ

28 июня 2012 года, 13:30

I. Основные результаты и проблемы бюджетной политики

В результате целенаправленных действий в сфере бюджетной политики в последние годы удалось решить ряд существенных задач. Полностью выполнены принятые социальные обязательства государства. Создание Резервного фонда и Фонда национального благосостояния позволило пройти период мирового кризиса без снижения уровня жизни граждан, поддержать финансовую инфраструктуру и реальный сектор экономики. Удалось снизить и удержать государственный долг на приемлемо низком уровне даже в условиях мирового кризиса. Осмотрительная бюджетная политика стала существенным фактором устойчивого снижения инфляции.

К началу 2012 года экономика полностью восстановилась после кризиса. Наряду с высокими ценами на нефть это позволило исполнить в 2011 году федеральный бюджет без дефицита. Началось пополнение Резервного фонда, что повысило устойчивость экономики Российской Федерации к внешним негативным экономическим факторам. Проведено первое размещение суверенных еврооблигаций, номинированных в рублях, что является свидетельством возросшего доверия к российской национальной валюте и проводимой бюджетной политике.

Но есть и ряд нерешенных проблем.

Во-первых, сохраняется значительный ненефтегазовый дефицит. Бюджетная система Российской Федерации находится в высокой степени зависимости от ситуации на мировых сырьевых рынках. Из-за этого ограничены возможности для бюджетного маневра в целях существенного увеличения бюджетных расходов по направлениям, обуславливающим экономическое развитие страны, даже при понимании объективной необходимости этих расходов. При этом принятые бюджетные обязательства не могут быть существенно сокращены вследствие социальной направленности значительной их части.

Во-вторых, структура бюджетных расходов не является оптимальной для стимулирования экономического развития. Направляемых из бюджета средств на реализацию отвечающих

потребностям экономического развития инфраструктурных проектов, проектов в сфере образования и науки, то есть в сферы, определяющие перспективный облик российской экономики, явно недостаточно.

В-третьих, на низком уровне осуществляется финансово-экономическое обоснование решений, приводящих к новым расходным обязательствам. Недостаточно качественной является оценка того, какие долгосрочные последствия будет иметь принятие новых обязательств для социально-экономического развития Российской Федерации, как оно будет связано с другими направлениями политики государства и какое влияние окажет на объем делящихся обязательств.

В-четвертых, зачастую эффективность осуществляемых бюджетных расходов низка, получаемый социально-экономический эффект несоизмерен объему израсходованных на те или иные цели средств.

В-пятых, межбюджетные отношения пока не в полной мере настроены на стимулирование органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к созданию условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые объективно являются необходимой основой для увеличения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Высока зависимость бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов от финансовой помощи, поступающей из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В-шестых, бюджетная политика во многом остается неясной для общества, необходимость и суть конкретных решений и действий органов государственной власти в этой сфере должным образом не раскрываются.

В-седьмых, не удалось избежать практики постоянных фрагментарных изменений налогового законодательства. Даже при улучшении условий налогообложения для ведения предпринимательской деятельности это обуславливает необходимость постоянного отслеживания изменений и внесения корректив в планы финансовой деятельности, что вызывает дополнительные затраты, особенно у субъектов малого и среднего предпринимательства. Постоянное ожидание таких изменений препятствует реализации долгосрочных инвестиционных проектов по причине низкой предсказуемости налоговых издержек при разработке бизнес-планов.

II. Основные цели бюджетной политики на 2013 год и среднесрочную перспективу

Сложность и масштабность задач в сфере социально-экономической политики государства, острота существующих проблем требуют кардинального повышения качества стратегического управления экономикой и общественными финансами.

Для решения этой задачи при формировании и реализации бюджетной политики на 2013 год и среднесрочную перспективу необходимо исходить из следующих основных целей.

1. Бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации государственной социально-экономической политики.

Механизмы государственной социально-экономической политики должны иметь надежное, точно просчитанное бюджетное обеспечение. Должны быть четко определены объемы бюджетного финансирования, необходимые для достижения конкретных количественно определенных целей государственной социально-экономической политики. Недопустимо, когда отдельно подводятся итоги исполнения бюджета и отдельно – итоги реализации мер социально-экономической политики.

Пора уходить от ставшего уже привычным измерения исполнения бюджета лишь фиксацией расходования средств на те или иные цели. Критерием должно стать достижение целей социально-экономической политики, на финансовое обеспечение которых направляются бюджетные средства.

Если бюджетные средства израсходованы в большем объеме, чем намечено, а цель достигнута в меньшей степени, чем определено, то в каждом подобном случае необходимо выявлять и устранять причины такого результата использования бюджетных ассигнований.

В целях повышения эффективности расходов необходимо разработать и внедрить систему ежегодного анализа эффективности расходов по каждому направлению, в том числе анализа динамики показателей эффективности. Систематический анализ эффективности расходов должен дополнять систему ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего подхода контроля суммы расходов на то или иное направление. Соответствующий анализ на основании динамики объемов расходов и значений целевых показателей необходимо проводить по государственным программам с публичным рассмотрением отчетов.

Бюджетные инвестиции должны быть настроены на повышение качества предпринимательского и инвестиционного климата. За счет бюджетных средств не должны осуществляться инвестиционные расходы, создающие конкуренцию частным инвестициям. Наоборот, бюджетные инвестиции в экономику должны стимулировать рост частных инвестиций, способствовать формированию современной транспортной и инженерной инфраструктуры.

Учитывая, что в ближайшей перспективе будут действовать жесткие ограничения, связанные с неблагоприятной ситуацией в мировой экономике, необходима работа по очень четкой приоритизации расходов бюджетов, а именно должна быть изменена структура бюджетных расходов в пользу тех, которые направлены на развитие. Расходы на образование, науку, инфраструктуру должны быть приоритетными, и их доля в общих расходах бюджетной системы Российской Федерации должна увеличиваться.

При подготовке проекта федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов Правительству Российской Федерации следует предусмотреть меры, способствующие адаптации российской экономики к функционированию в условиях присоединения Российской Федерации к Всемирной торговой организации.

Указы Президента Российской Федерации, направленные на решение неотложных проблем экономического и социального развития страны и изданные 7 мая 2012 г., согласованы с потребностями экономики и общества, возможностями бюджета. Правительству Российской Федерации предстоит конкретизировать механизмы их выполнения при формировании федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов и при формировании федерального бюджета в последующем.

2. Для достижения целей социально-экономической политики и обеспечения общественного контроля за их достижением формирование и исполнение бюджета должно осуществляться на базе государственных программ.

Переход к «программному бюджету» в полном объеме необходимо осуществить начиная с федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, а его отдельные элементы должны быть задействованы в федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Для правового обеспечения этих процессов необходимо внесение в 2012 году комплексных поправок в бюджетное законодательство Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации должно до конца 2012 года утвердить государственные программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Культура России», «Социальная поддержка граждан», «Развитие науки и технологий», «Развитие транспортной системы», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Космическая деятельность России», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Развитие судостроения», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», а также Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и Государственную программу

обеспечения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации. Остальные намечаемые к реализации в ближайшие годы государственные программы должны быть утверждены не позднее I квартала 2013 года.

Кроме того, переход к формированию и исполнению «программного бюджета» должен сопровождаться внедрением современной государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», которая должна позволить перейти на качественно новый уровень управления государственными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Система «Электронный бюджет» должна обеспечивать прозрачность финансово-хозяйственной деятельности каждого отдельного участника бюджетного процесса, гарантировать достоверность и открытость их деятельности, предусматривать возможность участия граждан, общественных институтов, профессиональных сообществ, бизнеса и контролирующих организаций в процессах формирования, утверждения и исполнения бюджета.

3. Особое внимание должно быть уделено продуманности и обоснованности механизмов реализации и ресурсного обеспечения государственных программ, их корреляции с долгосрочными целями социально-экономической политики государства.

Для этого необходима разработка бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, определяющей основные черты бюджетной политики при различных вариантах развития российской и мировой экономики. При этом на период до 2020 года в бюджетной стратегии должны быть определены предельные размеры бюджетных ассигнований по государственным программам (ключевым направлениям расходов).

В рамках бюджетной стратегии необходимо конкретизировать долгосрочные базовые требования к формированию и исполнению финансовых обязательств государства, а также к налоговой системе, поэтапному совершенствованию межбюджетных отношений и повышению эффективности бюджетных расходов. Бюджетная стратегия должна обеспечить предсказуемость реакций бюджетной системы на вызовы и возможности, которые могут возникать в рамках различных вариантов развития мировой экономики, предусматривать превентивное применение адекватного набора мер при негативном воздействии внешних экономических факторов.

При формировании бюджетной стратегии необходимо учитывать как действующие расходные обязательства, так и те обязательства, возникновения которых можно ожидать на основе данных экономических и социальных прогнозов, оценки перспективного воздействия внутренних и внешних экономических, социальных и иных факторов.

В бюджетной стратегии необходимо определить механизмы обеспечения связи между долгосрочными целями государственных программ, конкретными индикаторами их выполнения и бюджетными проектировками на трехлетний период.

Правительству Российской Федерации следует до конца 2012 года подготовить долгосрочную бюджетную стратегию, сопряженную с долгосрочным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

4. Необходимо повысить качество предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг. Прежде всего это относится к столь значимым для общества сферам, как образование, здравоохранение и культура. От успешности действий в этих сферах непосредственно зависят условия жизни населения. Эффективность осуществления бюджетных расходов в этих сферах справедливо принимается в расчет и при оценке качества инвестиционного климата, поскольку эти расходы рассматриваются как инвестиции в человеческий капитал.

Нельзя идти по пути механического наращивания бюджетных расходов в этих сферах. Несмотря на увеличение бюджетных расходов в последние годы, достигнутые результаты не

удовлетворяют граждан. Причина состоит в медленном реформировании отраслей социальной сферы и в неэффективной системе материального и морального стимулирования работников.

Неэффективно с точки зрения использования бюджетных средств и несправедливо по отношению к гражданам, когда одинаково финансируются организации, предоставляющие как качественные, так и некачественные услуги, когда одинаково оплачивается труд как добросовестных, так и недобросовестных работников.

Нормативно-правовая база для отказа от сметного финансирования учреждений и введения новой системы оплаты труда уже создана. Теперь задача – повсеместно внедрить ее и обеспечить практическую реализацию уже предусмотренного законодательством нового механизма финансирования государственных и муниципальных учреждений, а в самих учреждениях обеспечить переход к «эффективному контракту», который должен четко определять условия оплаты труда и «социальный пакет» работника в зависимости от качества и количества выполняемой им работы. Применение «эффективного контракта» также призвано повысить конкурентоспособность государства как работодателя на региональных рынках труда и сопоставимость стоимости труда в государственном, муниципальном и частном секторах экономики.

Этапы перехода к «эффективному контракту» должны быть увязаны с конкретными структурными и институциональными изменениями в отраслях социальной сферы, направленными на повышение эффективности образования, науки, культуры, здравоохранения.

Правительство Российской Федерации должно до конца 2012 года утвердить «дорожные карты» таких изменений на период до 2018 года, определяющие четкую последовательность действий, сроки, ответственных за исполнение, необходимое организационное и ресурсное обеспечение.

При предоставлении государственных и муниципальных услуг недопустимо ориентироваться исключительно на возможности государственных и муниципальных учреждений. Если необходимая услуга может быть предоставлена за те же деньги и более качественно частными организациями, то у них ее и следует заказывать. Граждане должны иметь возможность выбора организации, предоставляющей услуги за счет бюджетных средств.

Осуществление структурных изменений, наряду с финансированием из бюджетов всех уровней, должно привести к увеличению заработной платы врачей, педагогических работников, научных сотрудников, преподавателей образовательных учреждений, работников учреждений культуры, социальных работников в соответствии с параметрами, определенными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

5. Обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости.

Инструменты бюджетной политики должны быть нацелены на противодействие факторам нестабильности – высокой инфляции и бюджетному дефициту. Без этого невозможно улучшение предпринимательского и инвестиционного климата.

Прежде всего необходимо крайне осмотрительно формировать политику расходов. В условиях высоких цен на нефть и газ на мировом рынке в бюджет поступают дополнительные доходы и возникает потенциальная возможность соответственно увеличить бюджетные расходы. Но действие этого фактора крайне нестабильно, и в случае ухудшения ситуации на мировом рынке может возникнуть угроза невыполнения бюджетных обязательств. Такого развития событий нельзя допустить.

Продуманная бюджетная политика в области расходов в совокупности с мерами денежно-кредитного регулирования, включая применение гибкого механизма формирования валютного курса рубля, должна обуславливать низкую инфляцию, что, в свою очередь, должно способствовать переходу России на новый уровень развития, характеризующийся большей устойчивостью к резкому воздействию внешних негативных факторов.

В период острой фазы мирового экономического кризиса в целях повышения возможности для оперативного бюджетного маневра было на время прекращено действие так называемого бюджетного правила, исключающего возможность использования доходов, получаемых в результате высокого уровня цен на нефть и газ, для осуществления текущих расходов. Необходимо вернуть действие этого правила, предусмотрев законодательное закрепление порядка использования нефтегазовых доходов, позволяющего в максимально возможной степени стимулировать экономический рост и страховать от резких колебаний на мировом рынке.

При планировании расходов федерального бюджета целесообразно основываться на базовой, средней цене на нефть за пятилетний период с ежегодным увеличением расчетного периода на один год до достижения 10 лет. Предельные расходы федерального бюджета не должны превышать объем доходов при базовой цене более чем на один процент валового внутреннего продукта.

В случае если фактическая цена на нефть оказывается выше базовой, дополнительные доходы следует направлять в Резервный фонд. Если же цена снижается, то для покрытия дефицита федерального бюджета следует направлять средства Резервного фонда.

После достижения нормативно установленного объема Резервного фонда дополнительные нефтегазовые доходы должны направляться в Фонд национального благосостояния. При этом часть этих доходов может использоваться для финансирования инфраструктурных и других приоритетных для Российской Федерации проектов. Безусловно, до принятия решений о таком использовании средств Фонда национального благосостояния должно быть принято долгосрочное решение по развитию пенсионной системы и необходимому резервированию средств Фонда национального благосостояния для поддержки ее устойчивости.

Эти положения следует закрепить в бюджетном законодательстве в 2012 году, с тем чтобы соответствующие нормы были применены при формировании федерального бюджета начиная с 2013 года.

Необходимо сформировать эффективную систему управления рисками, позволяющую обеспечивать прогнозирование и предотвращение кризисных ситуаций и быстрое реагирование на них. Недостаточно реагировать на уже возникший кризис. Нужно научиться его прогнозировать и предотвращать. Для этого должна быть организована работа по постоянному мониторингу системных рисков, подготовке и реализации мер по их предотвращению и смягчению.

При подготовке проекта федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов Правительству Российской Федерации следует учесть вероятность неблагоприятного для Российской Федерации развития внешнеэкономической ситуации. Необходимо предусмотреть в пределах утвержденных в соответствии с бюджетными правилами параметров бюджета механизмы возможного перераспределения ресурсов для реализации дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, рынка труда, отраслей социальной сферы и по социальному обеспечению населения. При этом механизмы и инструменты антикризисной государственной политики должны быть заранее проработаны. В случае резкого снижения цены на нефть на мировом рынке и ухудшения экономической ситуации должны быть заблаговременно определены варианты возможной корректировки параметров бюджета.

6. Необходимо определиться с параметрами дальнейшего развития пенсионной системы, которые должны обеспечить ее надежность и долгосрочную сбалансированность с учетом демографических изменений в структуре населения.

Это важно прежде всего для граждан, поскольку от обоснованности действий в этой сфере непосредственно зависят возможности и условия обеспечения их прав. Но это важно и для формирования благоприятного инвестиционного климата, поскольку от параметров пенсионной системы в значительной степени зависят стабильность и предсказуемость экономического и социального развития Российской Федерации, и прежде всего предсказуемость бюджетной политики. От определения параметров дальнейшего развития пенсионной системы зависят

требуемый объем трансфертов из федерального бюджета и роль Фонда национального благосостояния в обеспечении устойчивости пенсионной системы.

Доверие инвесторов к политике макроэкономической стабильности повысится, если им будут понятны условия и источники финансирования пенсионной системы.

Правительство Российской Федерации должно представить предложения по параметрам развития пенсионной системы не позднее сентября 2012 г. И эти параметры должны быть учтены в проекте бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

7. Налоговая система должна быть настроена на улучшение качества инвестиционного климата, повышение предпринимательской активности, совершенствование структуры экономики, повышение ее конкурентоспособности, прежде всего на рынках наукоемкой, высокотехнологичной продукции.

Правительством Российской Федерации одобрены Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, что позволяет обеспечить прозрачность и предсказуемость налоговой политики государства.

При практической реализации этого документа следует обратить внимание на повышение значимости не только фискальной, но и экономической функции налоговой политики.

Налоговая система Российской Федерации должна быть конкурентоспособна по сравнению с налоговыми системами государств, ведущих на мировом рынке борьбу за привлечение инвестиций в национальные экономики. Процедуры налогового администрирования должны стать максимально комфортными для добросовестных налогоплательщиков.

Развитие налоговой системы должно отвечать задачам диверсификации российской экономики. Поэтому налоговая нагрузка на несырьевые сектора экономики не будет повышаться по крайней мере до 2018 года. После принятия в 2012 году Федеральным Собранием Российской Федерации изменений в налоговое законодательство Российской Федерации, касающихся налоговых ставок, предлагаю больше не корректировать ставки по основным налогам.

Необходимы последовательные действия по предотвращению попыток уклонения от уплаты налогов. Налоговая нагрузка воспринимается болезненней добросовестными налогоплательщиками, когда другие, работающие в тех же экономических условиях, уклоняются от уплаты налогов. Дело не только в недополучении бюджетом доходов, которые могли бы быть использованы в интересах общества, но и в неравенстве условий экономической деятельности.

Правительство Российской Федерации должно принять конкретные меры противодействия уклонению от уплаты налогов, исходя из того, что при увеличении в результате осуществления этих налоговых мер налоговых доходов могут быть приняты решения о снижении существующей налоговой нагрузки.

В целях сокращения неоправданных административных издержек налогоплательщиков следует обеспечить упрощение налогового учета и возможность использования документов бухгалтерского учета при подготовке и представлении налоговой отчетности.

8. Требуется реализация нового этапа развития межбюджетных отношений.

Ключевой задачей является расширение самостоятельности и ответственности регионов, в частности закрепление в федеральном законодательстве права субъектов Российской Федерации определять категории граждан, которым необходима поддержка, исходя из принципа нуждаемости.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления должны иметь достаточные и действенные стимулы для расширения собственной доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В предстоящие годы необходимо завершить работу по распределению полномочий между уровнями публичной власти. Вместо практики делегирования субъектам Российской Федерации исполнения федеральных полномочий следует осуществлять передачу полномочий субъектам Российской Федерации на постоянной основе, обязательно предусмотрев и передачу субъектам Российской Федерации постоянных источников доходов в экономически обоснованном объеме.

В настоящее время почти треть субъектов Российской Федерации перешла на формирование своих бюджетов в соответствии с программно-целевыми методами бюджетного планирования. В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств на финансирование отраслей экономики и социальной сферы необходимо стимулировать дальнейший переход к формированию бюджетов программно-целевыми методами. Необходимо продолжить стимулирование за счет средств федерального бюджета в форме грантов реализации региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов. Правительству Российской Федерации следует продумать и другие механизмы стимулирования использования программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов на региональном уровне.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления необходимо провести работу по мобилизации доходов и оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав расходы на ключевых социально-экономических направлениях, в том числе на повышении заработной платы в бюджетной сфере. При решении этой задачи необходимо исходить из того, что повышение оплаты труда должно осуществляться дифференцированно, и в первую очередь тем специалистам, которые имеют высокую квалификацию и профессиональные достижения.

Надо обеспечить выполнение плана поэтапной отмены льгот, установленных на федеральном уровне, применение которых приводит к недополучению доходов региональных и местных бюджетов. А если введение льготы на федеральном уровне признано целесообразным, то должен быть продуман механизм компенсации выпадающих доходов этих бюджетов.

Руководители регионов и муниципалитетов должны владеть информацией о зачислении на соответствующих территориях доходов в региональные и местные бюджеты, чтобы оценить прежде всего эффективность принимаемых мер по расширению доходной базы. Поэтому надо наладить взаимодействие между налоговыми органами и заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

9. Важными задачами Правительства Российской Федерации являются обеспечение постоянного доступа России на долговые рынки на приемлемых условиях, снижение стоимости заимствований и расходов по долговым обязательствам, получение дополнительных доходов от управления средствами, накопленными в Резервном фонде и Фонде национального благосостояния.

Возросшая волатильность рынков диктует необходимость перехода к методам активного управления государственным долгом и постоянного профессионального присутствия на финансовом рынке, к более разнообразным стратегиям инвестирования средств суверенных фондов.

Считаю, что решить эту задачу позволит учреждение Российского финансового агентства – принципиально новой для нашей страны структуры, призванной реализовывать на финансовых рынках политику государства в сфере управления суверенными фондами и долговыми обязательствами.

В этой связи Правительству Российской Федерации необходимо создать все условия для того, чтобы уже в начале 2013 года Российское финансовое агентство смогло приступить к своей практической деятельности.

10. Необходимо обеспечить прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества.

Социально-экономическая и бюджетная политика государства осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных государственных институтов, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации, доверяет ей.

Правительству Российской Федерации необходимо в 2013 году разработать методические рекомендации по представлению бюджетов всех уровней и отчетов об их исполнении в понятной для неподготовленного пользователя информативной и компактной форме.

Эти материалы должны содержать объяснение основных целей, задач и ориентиров бюджетной политики, обоснование государственных расходов и описание достигнутых количественных и качественных результатов.

В дальнейшем предлагаю создать единый портал бюджетной системы Российской Федерации, посредством которого сделать доступной в режиме реального времени необходимую информацию для всех заинтересованных пользователей. Это должен быть портал, который охватывает всю Россию, все регионы и всех бюджетополучателей. Информация должна быть представлена в едином формате, максимально удобном и простом для анализа. Должна появиться возможность проследить по каждому получателю (региону, муниципалитету или отдельной организации), сколько средств он получает из всех бюджетных источников, насколько эффективно эти средства израсходованы. Портал должен быть доступен для населения и предоставлять возможность участия граждан в управлении бюджетным процессом.

Эти и другие задачи решались в рамках принятой в 2010 году программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов. По многим направлениям бюджетной реформы созданы неплохие заделы. В 2012 году срок действия этой программы завершается. Предлагаю Правительству Российской Федерации в 2012 году подвести итоги ее реализации и разработать новую стратегию действий в этой сфере – программу повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года.

Коммерсант, Москва, 29 июня 2012

С БЮДЖЕТОМ ПОСТУПИЛИ ПРОЩЕ СЛОЖНОГО

Автор: Петр Нетреба, Олег Сапожков, Ирина Граник

Несуществующие деньги разрешено потратить условно

Правительство и администрация президента опубликовали результаты подготовки к возможному обострению мирового финансового кризиса. Президент Владимир Путин представил правительству бюджетное послание с требованием "противодействовать факторам нестабильности". Через несколько часов премьер-министр Дмитрий Медведев утвердил бюджетное правило - по расчетам Минфина, предусматривающее сокращение уже в 2013 году "условно распределенных расходов" на сумму 343,3 млрд руб., - и зарезервировал в Резервном фонде до 200 млрд руб. на антикризисные меры.

Владимир Путин обнародовал вчера ежегодное бюджетное послание. Начав с позитива - констатации того, что к началу 2012 года экономика РФ полностью восстановилась после кризиса, а высокие цены на нефть позволили исполнить бюджет-2011 без дефицита, Владимир Путин перешел к перечислению нерешенных бюджетных проблем. Среди них - значительный ненефтегазовый дефицит и сильная зависимость от ситуации на сырьевых рынках, неоптимальная для стимулирования экономического развития структура бюджетных расходов, низкий уровень их обоснования и невысокая эффективность производимых трат. В связи с этим президент выступил за уход от измерения исполнения бюджета лишь фиксацией расходования средств на те или иные цели и возврат к так называемому бюджетному правилу, исключающему возможность использования доходов, получаемых при высоких ценах на нефть и газ, для текущих расходов.

Обсуждение бюджетного правила в правительстве велось как минимум с января 2012 года, и вчера господин Путин официально подвел его итог, подтвердив намерение при планировании расходов бюджета основываться на средней цене нефти за пятилетний период - с ежегодным увеличением расчетного периода на один год до достижения десяти лет. При этом предельные расходы бюджета не должны превышать объем доходов при базовой цене более чем на 1% ВВП. Главный тезис бюджетного послания Владимира Путина о том, что "инструменты бюджетной политики должны быть нацелены на противодействие факторам нестабильности - высокой инфляции и бюджетному дефициту", Белый дом реализовал в течение нескольких часов. Правительство, собравшееся на свое заседание сразу после оглашения послания, одобрило поправки к Бюджетному кодексу, вводящие бюджетное правило. Основой стала модель Минфина, предложившего рассчитывать среднегодовую цену на нефть в долларах за последние десять лет - результаты такого мониторинга с некоторыми поправками (расчетная цена считается, исходя из доходов бюджета за текущий год при этой цене, увеличенных на 1% ВВП) названы "базовой ценой на нефть". Ожидается, что правило будет одобрено Госдумой уже осенью и начнет действовать с 1 января 2013 года, но в смягченном режиме: Минфин предложил постепенно входить в этот десятилетний период, начиная мониторинг с пятилетнего базового уровня, - с добавлением каждый год по одному году к этой расчетной величине.

Формально Минфин обосновывает введение бюджетного правила необходимостью упорядочить правила формирования и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (ФНБ). Вчера даже было одобрен механизм, предусматривающий использование нефтегазовых доходов, если они появятся. Все дополнительные доходы (сверх базовой цены на нефть) будут направляться на пополнение Резервного фонда или (по решению правительства) на замещение источников финансирования дефицита федерального бюджета. После достижения нормативной величины Резервного фонда в размере 7% ВВП дополнительные нефтегазовые доходы могут направляться в ФНБ. В свою очередь, предложено средства ФНБ в размере не более 50% дополнительных доходов тратить на финансовое обеспечение инфраструктурных и других приоритетных проектов - не более 50% дополнительных нефтегазовых доходов.

Но если прогнозная цена на нефть ниже базовой, то средства Резервного фонда могут быть направлены на покрытие дефицита бюджета в объеме недостатка нефтегазовых доходов. Такой метод министр финансов Антон Силуанов вчера определил как "контрциклическую бюджетную политику". И в реальности членам кабинета пришлось обсуждать не столько приятные возможности сохранения изобилия от доходов, сколько предстоящее сокращение бюджетных расходов. Даже смягченный 5-летний мониторинг базовой цены гарантирует правительству невысокие расходы бюджета уже в 2013 году.

Предваряя дискуссию на заседании правительства, премьер-министр Дмитрий Медведев откровенно предупредил, что введение бюджетного правила - это не что иное, как подготовка к предстоящей острой фазе мирового кризиса. "Опыт работы в условиях кризиса 2008 года нас многому научил, и мы начали подготовку к возможному изменению внешних условий", - отметил премьер.

Как пояснил "Ъ" Антон Силуанов, в условиях формирования федерального бюджета на 2013 год с применением бюджетного правила речь идет о сокращении "условно распределенных расходов". В 3-летнем бюджете на 2012-2014 годы размер "условных" расходов планировался на уровне 343,3 млрд руб. Такой вывод сделан на основе разницы между заложенной в бюджет на 2013 год прогнозной цены на нефть \$97 за баррель и цены \$92 за баррель, получаемой с применением бюджетного правила. Вчера и премьер-министр, и министр финансов оказались едины в одном: пока речь не идет о сокращении действующих социальных обязательств и инвестиционных расходов. По предложению Антона Силуанова отказываться пока придется либо от новых проектов, либо перераспределять действующие расходы.

Отказаться от "условных", но уже записанных в бюджете расходов вчера предложил глава Минэкономики Андрей Белоусов, в частности, смягчить правила Минфина, введя в формулу ведомства поправки на инфляционное обесценение стоимости нефти. Андрей Белоусов утверждал, что такой подход исключит "субъективизм" в прогнозировании бюджетных доходов. Неожиданно он был поддержан первым вице-премьером Игорем Шуваловым и вице-премьером Аркадием Дворковичем. Из возражения Антона Силуанова следовало, что для бюджета-2013 отказ от "субъективизма" по правилам Минэкономики должен привести не к сокращению условных расходов, а к их росту. Инфляционный коэффициент увеличивает базовую цену на нефть до \$99 за баррель, что не соответствует пессимистичному прогнозу Минфина.

Наоборот, одной из поправок Минфина предлагается уже в бюджете-2012 ввести дополнительную антикризисную меру - зарезервировать на 2013 год 200 млрд руб. Резервного фонда. Их можно будет потратить на поддержку наиболее социально незащищенных слоев населения, организаций и финансовых структур. Из пояснений министра финансов "Ъ" следовало, что потратить этот фонд правительство сможет в случае резкого роста доходности по российским заимствованиям и значительного снижения доходов. Эта мера предусматривается на крайний случай - если не сработают другие антикризисные инструменты правительства и ЦБ, такие как предоставление госгарантий предприятиям и дополнительной ликвидности финансовым организациям.

Отметим, что Дмитрий Медведев вчера не стал принимать какой-либо стороны в споре двух главных ведомств экономического блока правительства. Согласно компромиссному решению Белого дома, правительственный законопроект, вводящий правило в Бюджетный кодекс, будет внесен в Госдуму именно в варианте Минфина - а поправки Минэкономики к нему могут быть учтены лишь во втором чтении. Однако вице-премьер Владислав Сурков вчера обозначил неформальный приоритет Антона Силуанова в этом споре, отметив, что "вопрос внесен в полном соответствии с регламентом" - то есть Минфин уже получил согласование Минэкономики своего варианта проекта, а новые поправки только предстоит обсудить в Белом доме.

Бюджетные перспективы были вчера утверждены сразу в двух чтениях - на совещании в Кремле (на фото) и в правительстве несколько часов спустя.



РИА Новости (ria.ru), Москва, 28 июня 2012 13:20:00

ПУТИН СМОЖЕТ СОХРАНИТЬ ПОСТ ГЛАВЫ НАБСОВЕТА АСИ

МОСКВА, 28 июн - РИА Новости. Владимир Путин, сменивший ранее премьерское кресло на пост президента РФ, сможет и далее занимать пост председателя набсовета Агентства стратегических инициатив (АСИ), соответствующее распоряжение правительства размещено в четверг в банке федеральных нормативных и распорядительных актов.

Все новости экономики и бизнеса на сайте агентства Прайм >>

Изменения вносятся в документ об образовании АСИ, в частности, в пункт о набсовете, который является высшим коллегиальным органом организации. Ранее пост главы набсовета мог занимать только премьер-министр, теперь этот пункт исключен.

В состав набсовета, согласно новой версии документа, входят, помимо Путина, глава МЭР Андрей Белоусов, президент "Опоры России" Сергей Борисов, глава ЗАО "Уорд Хауэл Интернэшнл" Сергей Воробьев, президент "Деловой России" Александр Галушка, глава ВЭБа Владимир Дмитриев, президент Торгово-промышленной палаты РФ Сергей Катырин, президент Татарстана Рустам Минниханов, помощник президента РФ Эльвира Набиуллина, гендиректор АСИ Андрей Никитин, главред журнала "Эксперт" Валерий Фадеев, президент РСПП Александр Шохин.

Автономная некоммерческая организация "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" создана правительством РФ летом 2011 года в целях поддержки уникальных общественно значимых проектов и инициатив среднего предпринимательства, содействия профессиональной мобильности и поддержки молодых профессиональных коллективов в социальной сфере. Высшим коллегиальным органом АСИ является наблюдательный совет, возглавляемый президентом РФ Владимиром Путиным. В состав совета также входит президент Татарстана Рустам Минниханов. "Агентство стратегических инициатив". Архив

<http://ria.ru/economy/20120628/686949157.html>

РОССИЯ-ГАЗПРОМБАНК-ДОПЭМИССИЯ-РЕГИСТРАЦИЯ

28.06.2012 11:05:27 MSK

ЦБ ЗАРЕГИСТРИРОВАЛ ИТОГИ ДОПВЫПУСКА АКЦИЙ ГАЗПРОМБАНКА

Москва. 28 июня. ИНТЕРФАКС-АФИ - Банк России в четверг зарегистрировал отчет об итогах дополнительного выпуска обыкновенных акций Газпромбанк (РТС: GZPR) (ГПБ), размещенных путем закрытой подписки, говорится в сообщении ЦБ РФ.

Эмитентом размещено 4 млн 534,5 тыс. акций номиналом 1 тыс. рублей каждая. Общий объем дополнительного выпуска по номиналу составил 4 млрд 534,5 млн рублей.

Как сообщалось ранее, Газпромбанк 13 июня завершил размещение акций дополнительного выпуска, конвертировав таким образом субординированный долг перед акционерами и Внешэкономбанком (ВЭБом) в свои акции.

ВЭБ, не владевший до этого акциями ГПБ, теперь получил 10,19% акций банка. Доля "Газпрома" (РТС: GAZP) сократилась с 41,73% до 35,54%, группы НПФ "Газфонд" - с 50% до 47,38%, ООО "Новые финансовые технологии" - с 7,4% до 6,18%, физлиц - с 0,87% до 0,71%.

Цена размещения акций допвыпуска составила 20 тыс. рублей за одну ценную бумагу. Таким образом, объем выпуска по цене размещения составил 90 млрд 690 млн рублей.

ВЭБ приобрел 2,5 млн обыкновенных акций Газпромбанка. Исходя из цены размещения, стоимость пакета оценена в 50 млрд рублей. ВЭБ стал акционером ГПБ в результате конвертации части субординированного долга в акции. Задолженность ГПБ перед ВЭБом по трем субординированным кредитам составляет 90 млрд рублей.

"Газпром" приобрел 375 тыс. акций (согласно цене размещения, стоимость пакета - 7,5 млрд рублей), НПФ "Газфонд" - 70 тыс. акций (1,4 млрд рублей), ОАО "Газ-Тек" - 1,555 млн акций (31,1 млрд рублей), ООО "Новые финансовые технологии" - 34,5 тыс. акций (690 млн рублей). Совокупная стоимость этих пакетов составляет 40 млрд 690 млн рублей. Эти компании приняли участие в допэмиссии ГПБ также в рамках конвертации субординированного долга банка перед ними в акции.

Уставный капитал банка до размещения допэмиссии составлял 19 млрд 997,777 млн рублей, он состоял из 19 млн 997,777 тыс. обыкновенных акций номиналом 1 тыс. рублей. После допэмиссии он увеличился на 22,7% - до 24 млрд 532,277 млн рублей.

Контролирует Газпромбанк управляющая компания НПФ "Газфонд" - "Лидер". Она входит в страховую группу "СОГАЗ" (РТС: SOGP), подконтрольную банку "Россия" (основные бенефициары - Юрий Ковальчук, Николай Шамалов, Дмитрий Горелов, Геннадий Тимченко и Алексей Мордашов).

Газпромбанк по итогам первого квартала 2012 года занял 3-е место по размеру активов среди российских банков в рейтинге "Интерфакс-100", составленном "Интерфакс-ЦЭА".

Служба финансово-экономической информации

БИЗНЕС

29/06/2012 08:03:00

ГОДОВОЕ СОБРАНИЕ АКЦИОНЕРОВ КАМАЗА ПРОЙДЕТ ПО СТАНДАРТНОЙ ПОВЕСТКЕ

МОСКВА, 29 июня - РИА Новости. Годовое собрание акционеров крупнейшего российского производителя грузовых автомобилей ОАО "КАМАЗ" <KAMAZ> пройдет в пятницу по стандартной повестке - распределение прибыли, утверждение устава компании в новой редакции, одобрение сделок с заинтересованностью и соглашений по открытию аккредитивов с госкорпорацией ВЭБ, а также утверждение годового бухгалтерского отчета, состава совета директоров и ревизионной комиссии.

Совет директоров КАМАЗа рекомендовал не выплачивать дивиденды по итогам прошлого года. Компания не выплачивала дивиденды за 2009 и 2010 годы. По итогам 2011 года чистая прибыль КАМАЗа составила 67 миллионов рублей против убытка в 2010 году. Выручка КАМАЗа в прошлом году выросла на 44,8% - до 106,83 миллиарда рублей.

В список кандидатов в совет директоров вошли 11 человек - гендиректор и заместитель гендиректора ГК "Ростехнологии" Сергей Чемезов и Игорь Завьялов, гендиректор КАМАЗа Сергей Когогин, гендиректор ЗАО "Финансовый консультант "Тройка Диалог" Михаил Бройтман, управляющий директор инвесткомпания "Тройка Диалог" Рубен Варданян, управляющий директор ЗАО "Финансовый брокер "Тройка Диалог" Сергей Скворцов, глава ВЭБа Владимир Дмитриев, председатель профсоюзного комитета работников КАМАЗа Гумер Нуретдинов, партнер Septem Partners Oy Илкка Сеппо Салонен, руководитель "Мерседес-Бенц Тракс", член правления "Даймлер Тракс" Губертус Троска и премьер-министр Татарстана Ильдар Халиков.

Все кандидаты входят в действующий совет директоров КАМАЗа. Они были избраны на собрании акционеров 24 июня 2011 года.

ОАО "КАМАЗ" занимает 11-е место среди ведущих мировых производителей тяжелых грузовиков и восьмое место в мире по объемам выпуска дизельных двигателей. В единый комплекс компании входят 13 крупных специализированных подразделений по разработке, производству, сборке автомобильной техники и автокомпонентов, а также сбыту готовой продукции. Всего в группу компаний входят 96 предприятий.

ПЕРСОНАЛИИ



РИА РосБизнесКонсалтинг (rbc.ru), Москва, 28 июня 2012 12:35:00

ВИЦЕ-ПРЕМЬЕР Д.КОЗАК ВОЗГЛАВИЛ КОМИССИЮ ПО ИНВЕСТПРОЕКТАМ.

Вице-премьер РФ Дмитрий Козак назначен на пост председателя правительственной комиссии по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное, региональное и межрегиональное значение. Соответствующее распоряжение премьер-министр РФ Дмитрий Медведев подписал 25 июня 2012г.

Заместителем председателя комиссии стал министр регионального развития РФ Олег Говорун. В обновленный состав правительственной комиссии по инвестиционным проектам вошли также министр экономического развития РФ Андрей Белоусов, председатель государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" Владимир Дмитриев, заместитель министра финансов РФ Андрей Иванов, министр образования и науки РФ Дмитрий Ливанов, министр транспорта РФ Максим Соколов, заместитель министра сельского хозяйства РФ Дмитрий Юрьев и другие высокопоставленные чиновники.

<http://www.rbc.ru/rbcfreenews/20120628123514.shtml>



Ведомости, Москва, 29 июня 2012 6:00:00

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ВЭБА - В СОВЕТЕ ТКБ

Директор департамента финансовых институтов Внешэкономбанка Александр Зеленов избран в совет директоров "дочки" ВТБ - Транскредитбанка, сообщил последний.

РАЗНОЕ

Портал машиностроения (mashportal.ru), Москва, 29 июня 2012 1:17:00

ОБЪЯВЛЕН ПЕРВЫЙ ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС ГРАЖДАНСКИХ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ОРГАНИЗАЦИЙ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ

27 июня 2012 года в рамках деловой программы Второго международного форума "Технологии в машиностроении - 2012" состоялось открытие "Первого открытого конкурса гражданских инновационных проектов организаций оборонно-промышленного комплекса России", инициатором которого выступила корпорация "Ростехнологии". Сформирован организационный комитет конкурса, председателем которого избран генеральный директор "Ростехнологий" С.В.Чемезов. Целью конкурса является широкое вовлечение предприятий ОПК в развитие инновационной экономики на основе формирования нового направления диверсификации их деятельности, ориентированного на разработку, производство и продвижение на рынки гражданской высокотехнологичной продукции, повышение открытости предприятий ОПК для рынка. Конкурс поддержали министерство экономического развития РФ, министерство промышленности и торговли РФ, министерство образования и науки РФ, министерство транспорта РФ, мэрия Москвы, ОАО "Российская венчурная компания", Фонд "Сколково", Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, ФГАУ "Российский фонд технологического развития", ОАО "ФСК ЕЭС", ОАО "Холдинг МРСК", ОАО "НК "Роснефть", ОАО "Российские железные дороги", ОАО "Концерн "Созвездие", ОАО "Корпорация "Росхимзащита", ОАО "Концерн "Моринформсистема - Агат", ФГУП "Российская телевизионная и радиовещательная сеть", Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Общероссийская общественная организация "Деловая Россия", государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк).

Конкурс проводится по четырем номинациям:

- "Лучшая разработка (НИОКР) инновационного продукта мирового уровня";
- "Лучший инновационный продукт";
- "Лучший инновационный бизнес";
- "Лучшая команда менеджеров инновационного проекта".

К участию в конкурсе приглашаются российские предприятия ОПК, промышленные и научные организации, вузы, инновационные компании, индивидуальные разработчики и предприниматели. К рассмотрению на конкурсе принимаются проекты, отвечающие выработанным критериям и направленные на создание и продвижение конкурентоспособных инновационных продуктов и услуг гражданского назначения на мировой и отечественный рынки. Победителей и лауреатов конкурса ждут денежные призы и ценные подарки, возможность найти инвесторов для финансирования перспективных проектов. Инвесторам конкурс предоставит коммуникационную площадку для отбора перспективных проектов и партнеров для их реализации.

Проведение конкурса позволит активизировать трансфер передовых технологий ОПК в гражданские отрасли промышленности, вывести на рынок разработки и инновационные продукты, созданные в оборонной промышленности России, наладить взаимодействие организаций ОПК с вузами.

http://www.mashportal.ru/machinery_news-25019.aspx